

Административное правонарушение / преступление

Для начала расскажем о том, чему должна противодействовать полиция. Занимается она расследованием правонарушений – действий, противоречащих закону. Мы будем рассматривать два вида правонарушений: административные и уголовные (преступления).

Административное правонарушение – нарушение закона, не очень опасное для окружающих, например, распитие алкогольных напитков в общественных местах, мелкое хулиганство, проживание без регистрации, безбилетный проезд, занятие проституцией. Все они перечислены в Кодексе РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ, Административный кодекс РФ), там же рассказано о том, кто и как расследует такие случаи и определяет наказание.

Список правонарушений можно найти в так называемой особенной части Административного кодекса – это статьи с 5.1 по 21.7. Учтите, что в любом российском регионе (субъекте федерации) может быть свой Административный кодекс, где перечислены дополнительные административные правонарушения. Так, например, существует Кодекс города Москвы об административных правонарушениях (КоАП г. Москвы), в котором предусмотрена ответственность за нарушение правил пользования метрополитеном, гадание или игру в карты на деньги в общественных местах и т. д. Если вы находитесь в каком-либо регионе, нужно помнить, что здесь вас могут наказать за правонарушения, предусмотренные местным законодательством (оно при этом не должно противоречить федеральному).

В большинстве случаев наказывать за административные правонарушения могут сотрудники МВД или других государственных структур (таможенники, пограничники, работники Федеральной миграционной службы и др.). Нецелесообразно устраивать судебный процесс из-за каждого безбилетника, алкоголика или мелкого хулигана, поэтому решение по ним принимают прямо на месте: выносят предупреждение или налагают штраф. Но в некоторых серьезных случаях (когда дело касается ареста) все-таки нужно решение суда.

Решение полицейского или другого должностного лица, если вы с ним не согласны, можно обжаловать. Сделать это можно либо подав жалобу вышестоящему должностному лицу, либо обратившись в суд того района, где вынесено решение. А если решение вынесено в суде, нужно обращаться в вышестоящий суд.

Основные виды административного наказания: предупреждение, штраф, административный арест. Самый продолжительный административный арест – 15 суток (в очень редких случаях – 30 суток). Серьезных последствий административное наказание, как правило, не несет, человек не приобретает судимость.

А вот преступление или уголовное правонарушение – это что-то более серьезное, представляющее большую опасность для общества, например, убийство, кража, мошенничество, похищение, изнасилование. Список преступлений можно найти в Уголовном кодексе РФ (УК РФ) – статьи 105-360, а порядок их расследования и вынесения приговора – в Уголовно-процессуальном кодексе РФ (УПК РФ). Преступления делятся на несколько категорий: преступления небольшой тяжести,

преступления средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления. О том, чем они отличаются, читайте статью 15 УК.

Процесс определения вины и наказания при уголовном преступлении более долгий и сложный. Вначале полиция должна найти обвиняемого, потом дело передают прокурору для утверждения обвинительного заключения, а дальше происходит судебный процесс, который определяет виновность человека и выносит приговор. Только суд может определить, виновен ли человек в совершении преступления.

Так что четко отделяйте понятия "административное правонарушение", "административное судопроизводство", "административное право", "в административном порядке", "административка" с одной стороны и "преступление", "уголовное судопроизводство", "уголовное право", "уголовка" – с другой. Расследование этих правонарушений и определение наказания происходит разными способами и в разном порядке.

Отметим, что в главе "Обращение в полицию" речь пойдет больше про уголовное право. Уголовные преступления требуют от полиции более серьезного подхода, и здесь намного важнее проследить, чтобы все процедуры были соблюдены и преступник понес заслуженное наказание.

А в главе "Полицейский произвол" напротив, речь пойдет, в основном, про административное право. Большинство конфликтов между законопослушными гражданами и полицией связаны именно с толкованием Административного кодекса. И здесь важнее знать административное право, чтобы понять, в каких случаях полицейский имеет право совершать те или иные действия. Если же вас обвинили в совершении уголовного преступления, вам по закону должны дать бесплатного адвоката. Он и ознакомит вас со всеми необходимыми статьями УК и УПК.

Аббревиатуры, используемые в тексте

КоАП – Кодекс об административных правонарушениях

УК – Уголовный кодекс

УПК – Уголовно-процессуальный кодекс

ГПК – Гражданский процессуальный кодекс

ПДД – Правила дорожного движения

МВД – Министерство внутренних дел

ГУВД – Главное управление внутренних дел (региональный орган МВД)

ОВД – Отдел внутренних дел (районный орган МВД)

ППС – Патрульно-постовая служба

ДСБ – Департамент собственной безопасности

УСБ – Управление собственной безопасности

ОСБ - Отдел собственной безопасности

ОМОН (ООН) – Отряд милиции особого назначения (Отряд особого назначения)

ОБЭП – Отдел по борьбе с экономическими преступлениями

РУБОП – Региональное управление по борьбе с организованной преступностью

РФ – Российская Федерация

ФИО - Фамилия, имя, отчество

Обращение в полицию

Если вы узнали о нарушении закона – обращайтесь в отделение полиции. Его сотрудники должны найти виновного и передать его суду. На деле, однако, в этой простой схеме возникают некоторые сложности. Об этом и пойдет речь ниже.

Звонок в дежурную часть

Бывают ситуации, когда правонарушение произошло на ваших глазах и оперативность поможет быстрее его раскрыть. Например, вы видите драку, ограбление, пьяницу, распивающего водку на улице, или хулигана, пристающего к прохожим. Словом, когда нарушителя можно взять с поличным, лучше устно проинформировать об этом полицию.

Если поблизости есть полицейский, сообщите об этом ему. Если полицейского нет или он есть, но ничего не предпринимает, звоните в дежурную часть. Со стационарного телефона – 02, с мобильного – 112, звонок бесплатный (постановление правительства РФ от 31 декабря 2004 г. N 894 "Об утверждении перечня экстренных оперативных служб...").

Линия часто бывает занята, и ждать соединения приходится до двух минут – будьте к этому готовы. Иногда бывает, что не получается дозвониться по 02. Попробуйте телефоны других экстренных служб – 01 или 03 – и попросите их перенаправить вас на дежурную часть полиции.

Помните, что полиции запрещено принимать анонимные сообщения о преступлении, поэтому, возможно, придется назвать себя. Вы также можете сами попросить дежурного представиться.

Звонки граждан записывают, а позже прослушивают должностные лица МВД и прокуратуры (приказ МВД России от 01.03.2012 N 140 "Об утверждении Административного регламента МВД РФ предоставления государственной услуги по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах МВД РФ заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях" ст. 111-113). Поэтому, с одной стороны, не сообщайте заведомо ложные сведения (иначе попадете под уголовную

ответственность – УК ст. 306). С другой – будьте готовы, если дежурный откажется принимать сообщение, позже обжаловать его действия (см. "Куда и как жаловаться").

Заявление в полицию

Чтобы сообщить об уже произошедшем или готовящемся правонарушении, нужно прийти в любое районное отделение полиции и заявить об этом (КоАП ст. 28.1 ч. 1 п. 3, УПК ст. 140 ч. 1 п. 1). Заявление можно сделать письменно или устно (УПК ст. 141 ч. 1).

Если вы подаете письменное заявление, можно сделать это заранее либо прямо в отделении. Заявление лучше написать на листе формата А4, оставив слева немного места (бумага будет подшита в папку с делом). Можно полностью написать его от руки, но, если есть возможность, лучше набрать на компьютере и распечатать. Вверху листа укажите, кому вы адресуете заявление, далее посередине напишите "Заявление", затем – суть произошедшего, в конце – дату, свои фамилию, имя, отчество и подпись. Укажите телефон, по которому с вами можно связаться.

Образец заявления о преступлении

Начальнику ОВД по _____ району

города _____

_____ (если знаете – ФИО) _____

от _____ (ваше ФИО) _____

проживающего по адресу: _____

Заявление

Прошу привлечь к уголовной ответственности _____
(укажите ФИО и другие сведения о привлекаемых лицах, если они известны; если нет, так и напишите – "неизвестных мне лиц"), которые _____ (опишите события преступления, место, время, список свидетелей или очевидцев, если таковые известны).

На основании п. 1 ст. 145 УПК РФ орган дознания, дознаватель или следователь обязан принять одно из следующих решений:

1) о возбуждении уголовного дела (если знаете, по какой именно статье, добавьте "по статье УК РФ");

2) об отказе в возбуждении уголовного дела;

3) о передаче сообщения по подследственности в соответствии со статьей 151 настоящего Кодекса, а по уголовным делам частного обвинения – в суд в соответствии с частью 2 статьи 20 настоящего Кодекса.

На основании п.1 ст. 144 УПК РФ орган дознания, дознаватель или следователь обязан принять решение в срок не позднее 3 суток со дня поступления данного сообщения. Прошу проинформировать меня о решении незамедлительно после его принятия. В случае продления данного срока до 10 или 30 суток в порядке, предусмотренном п. 3 ст. 144 УПК РФ, прошу проинформировать меня об этом незамедлительно после принятия решения о продлении срока.

Об ответственности по ст. 306 УК РФ за заведомо ложный донос предупрежден(на).

число, ФИО, подпись, телефон

Образец заявления об административном правонарушении

Начальнику ОВД по _____ району

города _____

_____ (если знаете – ФИО) _____

от _____ (ваше ФИО) _____

проживающего по адресу: _____

Заявление

Прошу привлечь к административной ответственности

_____ (укажите ФИО и другие сведения о привлекаемых лицах, если они известны; если же нет, так и напишите – "неизвестных мне лиц"), которые _____ (опишите событие административного правонарушения, место, время, список свидетелей или очевидцев, если таковые известны).

В соответствии со ст. 28.1 ч. 1 КоАП РФ прошу возбудить дело об административном правонарушении (если знаете, по какой именно статье, добавьте "по статье КоАП РФ"). Прошу проинформировать меня о решении незамедлительно после его принятия.

Об ответственности по ст. 306 УК РФ за заведомо ложный донос предупрежден(на).

число, ФИО, подпись, телефон

Если есть документы, подтверждающие факт правонарушения, вместе с заявлением подайте их копии. В этом случае в конце текста заявления напишите "Приложения:" и перечислите эти документы (фотографии, диски или флешки с аудио- или видеозаписями, вещи и т. д.).

Устное заявление о преступлении в отделении полиции обязаны занести в протокол. Его должны подписать вы и сотрудник, принявший заявление. В протоколе надо будет указать свои паспортные данные.

Внимание! Вам должны выдать документ о принятии сообщения о правонарушении (Приказ МВД России от 01.03.2012 N 140 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях" ст. 68; УПК ст. 144 ч. 4) – так называемый талон-уведомление.

Он состоит из двух частей – отрывного листка и корешка (Приказ МВД России от 01.03.2012 N 140, ст. 69). Отрывной листок вручат вам, а корешок останется у сотрудника полиции. Вы должны будете расписаться на корешке талона-уведомления и написать время и дату (Приказ МВД России от 01.03.2012 N 140, ст. 72). Именно эта бумага подтверждает факт вашего обращения в полицию по поводу административного или уголовного правонарушения.

Заявление также можно подать по почте. Лучше отправить его заказным письмом с уведомлением о вручении (подробности читайте в разделе "Как отправлять жалобу" главы "Куда и как жаловаться"). В этом случае дата вручения письма будет считаться днем принятия заявления, а уведомление о вручении – доказательством вашего обращения в полицию (вместо талона-уведомления). Иногда такой способ эффективнее, потому что в отделении полиции обязаны принять и зарегистрировать любое заявление, поступившее по почте.

Также с недавних пор граждане, зарегистрировавшиеся на сайте Госуслуги gosuslugi.ru, могут подать заявление о правонарушении онлайн.

Помимо заявлений граждан о преступлении, поводом для возбуждения уголовного дела могут быть явка с повинной (когда вы сами нарушили закон и хотите в этом признаться) и сообщения из иных источников (например, из средств массовой информации).

Отказ в приеме заявления

В органах МВД сегодня редко отказываются принимать заявления. Хотя сотрудники полиции и пытаются отговорить людей от подачи заявлений, особенно если дело явно бесперспективное (скажем, кража мобильного телефона), при вашей настойчивости его почти наверняка примут. Тем не менее, рассмотрим ситуации, когда в полиции отказываются это делать, и объясним, чем вы можете ответить.

Почти все уловки полицейских разбиваются о приказ МВД России от 01.03.2012 N 140. Статья 61 этого приказа гласит: "Регистрация в КУСП [*Книге учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и*

происшествиях] заявлений (сообщений) о преступлении, об административном правонарушении и о происшествии, в том числе поступивших в электронной форме, осуществляется в дежурных частях территориальных органов круглосуточно, независимо от территории оперативного обслуживания." А статья 20 того же приказа даёт исчерпывающий список ситуаций, при которых заявления о правонарушении у вас принимать не будут. Из представляющих актуальность для обычных граждан можно отметить только "анонимные сообщения" и "заявления граждан, должностных и иных лиц, носящие специальный характер, связанные с выдачей удостоверений, разрешений, лицензий, справок, заключений, государственных регистрационных знаков, талонов, паспортов, актов, документов, предоставляющих или восстанавливающих какое-либо право".

Соответственно, отсюда и вытекает несостоятельность наиболее распространенных отмазок.

"Так ведь это произошло в Калининградской области, а здесь Приморский край! Обращайтесь туда, где произошло преступление". Это нарушение закона! Заявление обязаны принять в любом отделении полиции, например, в том, которое ближе к вашему дому, или в том, рядом с которым вы сейчас находитесь. Если надо, потом его передадут в соответствующее отделение. Но, конечно, для более оперативного расследования заявление лучше подать в отделение полиции того района, где произошло правонарушение.

"Это не наше дело. Расследованием таких преступлений занимается ФСБ/прокуратура/Госнаркоконтроль/миграционная служба". Сообщение о происшествии должны принять вне зависимости от того, кто должен заниматься его расследованием. Но опять-таки для более оперативного расследования лучше сразу разобраться с подследственностью и подать заявлением в соответствующую структуру (см. "Подследственность").

"Это произошло неделю/месяц/год назад! Уже слишком поздно". Каких-либо сроков для обращения в полицию закон не предусматривает. Если что, в ходе рассмотрения дела сотрудник полиции примет решение о его прекращении в связи с истечением срока давности. Но заявление у вас в любом случае должны принять.

"У нас рабочий день закончился, приходите завтра". Это неправда – в отделении полиции заявления должны принимать круглосуточно.

"Мы не будем брать заявление, потому что в нем недостаточно данных/оно оформлено ненадлежащим образом". Приказ МВД не сообщает ни о каких требованиях относительно правил оформления заявления или полноты содержащейся в нём информации. Если оно неправильно оформлено, скажите, что готовы в таком случае сделать устное заявление и попросите составить об этом протокол.

"А покажите ваш паспорт. Нет? Так мы не имеем право принимать анонимки". Также незаконное требование. Нигде в законе не сказано, что заявитель обязан предъявить свои документы. Но при этом, разумеется, в заявлении нужно указать информацию о себе.

"Вы ведь живете в другом городе. Представьте, когда начнется дело, вам придется мотаться туда-сюда на допросы и на суд" Есть много разных способов дать

показания: например, с помощью органов внутренних дел в вашем регионе. А в суде свидетеля и потерпевшего могут допросить с помощью системы видеоконференц-связи (УПК ст. 240 ч. 4). В конце концов, это правоохранительные органы должны обеспечить ваше присутствие на процессе. Если вы по объективным причинам не сможете приехать, дело могут рассмотреть и без вас. Все равно шансов на успех в этом случае будет явно больше, чем когда о деле просто забудут.

Наконец, могут отказать просто безо всякой причины.

Как быть в таких ситуациях? Самый простой способ – прямо из отделения позвонить по 112 и сообщить, что в таком-то отделении такой-то сотрудник отказывается принимать ваше заявление. Попросите удостоверение у сотрудника полиции, который вам отказывает, и сообщите, что обжалуете его действия. Также хорошо прийти со свидетелями или взять с собой диктофон или видеокамеру, демонстративно включив это устройство, попросить полицейского объяснить, почему вам отказывают в приеме заявления.

Если и это не помогает, схема действий описана в главе "Куда и как жаловаться". Однако если вам нужно скорее подать заявление и начать расследование, тогда попробуйте сходить в другое отделение либо пошлите заявление по почте или онлайн.

Подследственность

Подследственность – это информация о том, какая именно структура должна заниматься расследованием дела. Самые распространенные преступления – кража, мошенничество, вымогательство, хулиганство, жестокое обращение с животными, подделка документов и т. д. – относятся к ведомству органов внутренних дел, то есть как раз к работникам районного отделения полиции. Именно поэтому мы рассказываем о том, как подать заявление туда.

Однако ряд преступлений должны расследовать другие структуры. Например, убийствами занимается следственный комитет (УПК ст. 151 ч. 2 п. 1).

Если вы подали заявление не туда, его должны перенаправить по подследственности (УПК ст. 145 ч. 1 п. 3), так что в принципе любое заявление о преступлении можно подать в районное ОВД, "а там уже разберутся". Но иногда бывает, что в отделении полиции ленятся пересылать заявление и просто отказывают в возбуждении уголовного дела. А если даже они перенаправят заявление, вы все равно потеряете драгоценное время. Чтобы избежать этих проблем, лучше сразу подать заявление в ту структуру, которая должна этим заниматься.

Поэтому для начала найдите в УК соответствующую статью. Потом прочитайте статьи 150-151 УПК, найдите там структуру, которая должна заниматься этим преступлением и направьте заявление туда. Делать это нужно по той же схеме, как и в случае с отделением полиции.

О чем сообщать в полицию

Совсем необязательно быть жертвой или свидетелем правонарушения. Сообщайте о любом преступлении или административном правонарушении, если что-то о нем

знаете. Вы можете прочитать в газете, увидеть по телевизору, услышать от знакомого, заметить на улице что-то, в чем обнаружите состав правонарушения.

Например, вы увидели на улице объявление "красивые девушки скрасят ваш досуг" (организация занятия проституцией – УК ст. 241) или "быстро и недорого изготовим регистрацию, паспорт, диплом, больничный и т. д." (незаконный сбыт официальных документов – УК ст. 324, или подделка официального документа – УК ст. 327). Или прочитали в газете о фактах коррупции в местной администрации, которые укладываются в понятие "получение взятки" или "дача взятки" (УК ст. 290-291). Или вы увидели по телевизору некоего человека, рассказывающего о том, как он бил ремнем своих детей (УК ст. 117), ездил на машине без прав (КоАП ст. 12.3), употреблял наркотики в общественном месте (КоАП ст. 20.20 ч. 3) либо совершал какие-то другие правонарушения.

Одним словом, вариантов здесь множество. Люди часто сами не понимают, что совершают что-то противозаконное, а правоохранительные органы не торопятся их расследовать, даже если правонарушение очевидно. Если вам известны такие факты, не стесняйтесь о них сообщать.

В этих случаях напишите заявление с кратким изложением известной вам информации (например, "в такой-то газете такого-то числа было написано то-то") и попросите "проверить факты, изложенные в(источник информации)..... , и в случае их подтверждения возбудить дело по(статья УК или КоАП).....", после чего отнесите их в соответствии с подследственностью (см. "Подследственность"). Приложите к заявлению фотографии объявлений, вырезки из газет, видеозаписи и другие доказательства.

Возможно, сотрудникам правоохранительных органов будет лень начинать расследование. В этом случае нужно проявить настойчивость – см. "Обжалование нарушений в ходе расследования".

Понятой

Понятой – человек, которого сотрудники полиции привлекают для удостоверения факта производства различных следственного действия, например, обыска или досмотра (УПК ст. 60). Понятыми не могут быть несовершеннолетние, участники уголовного судопроизводства, их родственники, работники полиции.

Быть понятым или нет – дело добровольное. Законодательство не предусматривает никакого наказания за отказ быть понятым. Поэтому если вы торопитесь, то можете отказаться и идти по своим делам.

Но если у вас есть время, рекомендуем все же согласиться на эту роль. Таким образом вы сделаете работу полиции более прозрачной и оперативной. Внимательно следите за происходящим и расписывайтесь в протоколе, только если согласны с его содержанием. Помните, что вам, возможно, нужно будет прийти в суд и подтвердить факты, изложенные в протоколе, под которым стоит ваша подпись.

В случае явных нарушений закона со стороны сотрудников полиции обжалуйте их действия (глава "Как и куда жаловаться").

От заявления до суда

Если правонарушение нанесло вам какой-то вред (вас ограбили, избили, оскорбили и т. д.), вы будете по делу проходить в качестве потерпевшего. Если же вы никак не пострадали, а всего лишь знаете что-то (например, видели, как происходит преступление), тогда будете выступать в качестве свидетеля. Это нужно помнить, поскольку у потерпевшего и свидетеля разные возможности следить за ходом расследования.

Так, если дело касается административного правонарушения, после принятия заявления участие свидетеля и потерпевшего зависит от решения сотрудников полиции или судьи. Их могут вызвать на допрос и, скорее всего, вызовут в суд (если он будет), но о ходе расследования извещать, в общем-то, не обязаны. Правда, потерпевший, если захочет, может ознакомиться с материалами дела (КоАП ст. 25.2 ч. 2).

Что же касается уголовного дела, то после подачи заявления в течение 3 суток вас должны известить о принятом решении (УПК ст. 144 ч. 1, УПК ст. 145 ч. 2, УПК ст. 148 ч. 4): возбуждать уголовное дело, отказать в возбуждении или передать дело по подследственности (то есть направить в ту структуру, которая должна им заниматься). Сотрудник, ведущий расследование, может позвонить по телефону (если вы его оставили) или отправить извещение по почте.

В редких случаях начальник следственного органа может продлить этот срок до 10 суток, а при особой необходимости – до 30 суток (УПК ст. 144 ч. 3).

Если уголовное дело возбуждено, то заявитель, не являющийся потерпевшим, исключается из процесса. Он может быть вызван на допрос или в суд в качестве свидетеля, но перед ним не обязаны отчитываться о том, как проходит дело.

Иное дело – потерпевший. Он имеет право знать о ходе следствия, и его должны уведомлять обо всех этапах: возбуждение уголовного дела или отказ в возбуждении дела (УПК ст. 145 ч. 2, УПК ст. 148 ч. 4); продление сроков предварительного следствия или дознания (УПК ст. 162 ч. 8); прекращение или приостановление уголовного дела (УПК ст. 213 ч. 4); окончание уголовного дела (УПК ст. 215 ч. 2); утверждение обвинительного заключения и направление дела в суд (УПК ст. 222 ч. 1). Оставьте свой телефон и попросите телефон следователя (дознателя), это поможет быстрее решать все возникающие вопросы.

Схема действий полиции в общих чертах выглядит следующим образом. После возбуждения уголовного дела начинается предварительное следствие или дознание. Предварительное следствие касается более тяжких преступлений, дознание – преступлений мелкой и средней тяжести. В реальности нет нужды разбираться в таких тонкостях, разве что надо запомнить сроки расследования. Так, предварительное следствие должно пройти за 2 месяца со дня возбуждения дела (УПК ст. 162 ч. 1), а дознание – за 30 суток (УПК ст. 223 ч. 3). В особых случаях эти сроки могут продлить до 12 месяцев, но это можно делать только с разрешения руководителя следственного органа или прокурора (УПК ст. 162 ч. 4-5, ст. 223 ч.4-5) и об этом должны известить потерпевшего в письменном виде (УПК ст. 162 ч. 8).

Расследование проходит там, где совершено преступление. Впрочем, есть исключения (УПК ст. 152): если преступление начато в одном месте, а окончено в другом месте, то дело расследуют по месту окончания; если преступления совершены в разных местах, то дело расследуют по месту совершения большинства преступлений или наиболее тяжкого из них; наконец, расследование может проходить по месту нахождения обвиняемого или большинства свидетелей, если так можно будет провести его быстрее и качественнее.

Закончив расследование по уголовному делу, следователь или дознаватель сообщают об этом обвиняемому, его защитнику, потерпевшему (УПК ст. 215 ч. 1-2) и передают дело прокурору. А уже прокурор, получив дело, в течение 10 суток принимает одно из следующих решений (УПК ст. 221 ч. 1): утверждает обвинительное заключение и направляет дело в суд; возвращает уголовное дело следователю для исправления недостатков (после чего следователь может заниматься расследованием еще столько же); направляет уголовное дело вышестоящему прокурору, если оно подсудно вышестоящему суду. Если прокурор направляет дело в суд, он должен уведомить об этом обвиняемого, его защитника и потерпевшего (УПК ст. 222 ч. 1). Потерпевшему, если он просит об этом, должны вручить копию обвинительного заключения.

Дальше начинается судебное разбирательство. Вам нужно будет прийти в суд и подтвердить свои показания.

Таким образом, в идеале от подачи заявления до передачи дела в суд может пройти не больше двух с половиной месяцев в случае тяжкого преступления или полутора месяцев в случае преступления средней и небольшой тяжести (3 дня на принятие решения о возбуждении дела + 30/60 дней на дознание или следствие + 10 дней на рассмотрение дела прокурором). В реальности сроки могут быть и больше (если решено продлить срок расследования), и меньше (если расследование проведено быстро).

Обжалование нарушений в ходе расследования

Если какое-то из решений следователя или дознавателя (отказ в возбуждении уголовного дела, прекращение дела, нарушение сроков окончания следствия и т. д.) вы считаете неправомерным, обжалуйте это решение (УПК ст. 123). Общая схема действий описана в главе "Куда и как жаловаться". Причем в данном случае жалобу рассмотрят гораздо быстрее: так, руководитель следственного органа (скорее всего, это будет начальник районного ОВД) или прокурор должны рассмотреть жалобу в течение 3 суток со дня ее получения (УПК ст. 124 ч. 1). В исключительных случаях жалобу могут рассматривать 10 дней, о чем вас обязаны известить.

Также жалобу можно подать в районный суд по месту предварительного расследования (УПК ст. 125 ч. 1). Суд назначает заседание не позднее чем через 5 суток после поступления жалобы (УПК ст. 125 ч. 3). Он либо признает действие (бездействие) сотрудника полиции незаконным и обяжет его устранить нарушение либо оставит жалобу без удовлетворения (УПК ст. 125 ч. 5).

Защита свидетеля

Многие отказываются принимать участие в расследовании уголовного дела, опасаясь за свою жизнь или имущество. Действительно, свидетелям и потерпевшим могут

угрожать обвиняемый, его родственники или сообщники. Для этих случаев в России в 2004 г. была создана программа защиты свидетелей (с аналогичной американской системой многие знакомы по голливудским фильмам). Масштабы ее действия, конечно, пока не сравнимы с США, но многие свидетели уже смогли ею воспользоваться.

Итак, если у вас есть основания опасаться за свою жизнь и имущество, сообщите об этом судье или следователю (а лучше сделайте письменное заявление и попросите приобщить к делу). Ваше заявление должны проверить в течение 3 суток (в случаях, не терпящих отлагательства – немедленно) и принять решение о применении мер безопасности ("Закон о государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" ст. 18 ч. 2). Если вам откажут в защите, вы можете обжаловать решение в вышестоящий орган (начальнику районного ОВД), прокурору или в суд – жалобу должны рассмотреть в течение 24 часов с момента подачи ("Закон о государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" ст. 18 ч. 3).

По этой программе свидетелю могут дать охрану, выдать средства защиты и даже переселить в другое место и изменить внешность и документы ("Закон о государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" ст. 6 ч. 1). Правда, наиболее радикальные меры защиты могут применять только по делам о тяжких и особо тяжких преступлениях.

Программа защиты свидетелей – серьезное и ответственное мероприятие, на которое следствие соглашается далеко не всегда. Легче уговорить использовать "мини-программу" по защите свидетелей, прописанную в УПК (ст. 11 ч. 3). Если вам или вашим родственникам могут угрожать, вы вправе потребовать произвести ряд мер, которые помешают обвиняемому и его друзьям идентифицировать вас: а) присвоение вам псевдонима, который и заносится в протокол (УПК ст. 166 ч. 9); б) контроль и запись ваших телефонных переговоров (УПК ст. 186 ч. 2); в) опознание в условиях, исключающих визуальное наблюдение опознающего опознаваемым (УПК ст. 193 ч. 8); г) закрытый судебный процесс (УПК ст. 241 ч. 2 п. 4); д) допрос на суде в таких условиях, что другие участники не будут вас видеть (УПК ст. 278 п. 5).

Четких критериев, по которым свидетель может воспользоваться такой программой, в УПК не прописано. Есть лишь расплывчатые формулировки вроде "при необходимости", "при наличии угроз", "для обеспечения безопасности" и т. д. Поэтому следователь или дознаватель могут отказать в применении описанных мер на том основании, что вам еще никто не угрожал. Если у вас есть реальные основания опасаться за свою жизнь, здоровье или имущество, обжалуйте отказ (см. "Обжалование нарушений в ходе расследования").

Полицейский произвол

"Ваши документы", "А что у вас в сумке?", "Пройдемте..." – эти фразы от российского полицейского может услышать даже самый законопослушный человек. Общение мирного человека с сотрудниками полиции в России происходит чаще, чем в других странах, и не всегда это общение приятно. В полиции довольно много людей, которые не знают или не хотят соблюдать законы и инструкции, и

противодействовать им, не знаю минимальной юридической информации, очень сложно. Эту информацию мы и постараемся дать.

Протокол и постановление

Для начала расскажем о том, как происходит расследование административных правонарушений. Как уже было сказано в начале статьи, рассматривать такие дела могут судьи, сотрудники МВД и других профильных структур, вроде Федеральной миграционной службы или Федеральной таможенной службы, а также должностные лица на железнодорожном транспорте, в самолетах, морских судах и т. д. Серьезное правонарушение должен рассматривать судья, мелкое – сам сотрудник полиции или сотрудники указанных выше структур (они перечислены в ст. 28.3 КоАП).

При рассмотрении "административки" человеку, скорее всего, придется иметь дело с двумя документами: протокол об административном правонарушении и постановление об административном правонарушении. Если говорить простыми словами, в протоколе написано, что плохого вы сделали, а в постановлении – что вам за это будет.

Протокол – это бумага, которую составляет полицейский или сотрудник одной из упомянутых структур. В ней он сообщает время, место и суть правонарушения, которое вы совершили, указывает конкретную статью Административного кодекса или закона субъекта РФ (так как в российских регионах есть свои административные кодексы), которую вы нарушили. Также он должен занести в протокол ваши объяснения. Помимо этого, в протоколе должны быть следующие вещи: дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если они есть (КоАП ст. 28.2 ч. 2).

Далее, если дело серьезное, протокол передают в суд в течение 3 дней (КоАП ст. 28.8 ч. 1). Если дело может привести к административному аресту, протокол передают судье немедленно (КоАП ст. 28.8 ч. 2). Суд выносит постановление, где указывает решение по этому делу.

Если же дело мелкое, постановление может вынести уполномоченное должностное лицо (иногда это тот же человек, который составил протокол). В постановлении должны быть изложены обстоятельства дела, статья КоАП (либо закон субъекта РФ), решение по делу, срок и порядок обжалования решения. Кроме того, там нужно указать должность, фамилию, имя, отчество судьи или должностного лица, вынесшего постановление, дату и место рассмотрения дела, сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело (КоАП ст. 29.10 ч. 1). Если постановление предусматривает выплату штрафа, в нем должны быть указаны данные о получателе платежа (реквизиты) (КоАП ст. 29.10 ч. 1.1).

Если полицейский хочет вынести предупреждение или назначить штраф, а вы не возражаете против того, что нарушили закон, он может сэкономить свое и ваше время, обойтись без протокола и вынести сразу постановление (КоАП ст. 28.6 ч. 1). Вам вручат под расписку копию постановления о правонарушении. Но если вы не

согласны с тем, что нарушили закон, требуйте составления протокола (КоАП ст. 28.6 ч. 2) и позже обжалуйте его.

Виды наказаний

Штраф

Внимание! Предложение полицейского "оплатить штраф на месте" – это самоуправство, превышение полномочий и вымогательство взятки. Все штрафы могут быть оплачены только через банк. Реквизиты для оплаты должны быть в постановлении об административном правонарушении (КоАП ст. 29.10 ч. 1.1). С ними нужно пойти в ближайшее отделение Сбербанка и там заплатить штраф.

Административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу (КоАП ст. 32.2 ч. 1). В законную силу оно вступает, когда истекает срок для обжалования (КоАП ст. 31.1 ч. 1), а срок для обжалования заканчивается через 10 дней после получения постановления (КоАП ст. 30.3 ч. 1). То есть, произведя несложную математическую операцию, мы выясняем, что с момента получения на руки постановления (если вы с ним согласны и не собираетесь его обжаловать) у вас есть 70 дней для оплаты штрафа.

За неуплату штрафа в установленный срок вас могут оштрафовать в двукратном размере (но не менее 1000 р.), либо посадить на срок до 15 суток, либо приговорить к обязательным работам до 50 часов (КоАП ст. 20.25 ч. 1).

Предупреждение

Предупреждение (КоАП ст. 3.4) – это не то, что представляется человеку, никогда не сталкивавшемуся с полицией. Можно по наивности подумать, что предупреждение – это когда полицейский пожурит вас и попросит "больше так не делать". На самом деле, ему просто нужно выполнять план по "административке", а для отчета предупреждение нужно оформить должным образом – то есть вынести постановление.

Причем если вы возражаете, то опять-таки можете потребовать составить протокол и впоследствии обжаловать постановление. Насколько это целесообразно – решать вам. Предупреждение практически не имеет никаких последствий для свободы, материального достатка или репутации человека. Обжаловать его имеет смысл, пожалуй, только когда вы хотите наказать нерадивого полицейского.

Административный арест

Самое серьезное наказание за административное правонарушение – административный арест до 15 суток (в очень редких случаях – до 30 суток). Назначить его может только судья (КоАП ст. 3.9 ч. 1). Арест не могут применять к несовершеннолетним, беременным женщинам, женщинам, имеющих детей до 14 лет, инвалидам и некоторым другим лицам (КоАП ст. 3.9 ч. 2). В срок административного ареста входит срок административного задержания (КоАП ст. 3.9 ч. 3) – то есть если вы до судебного заседания целые сутки просидели в отделении полиции, а судья назначил вам 2 дня ареста, сидеть вам останется только одни сутки.

Другие виды административных наказаний

Все возможные виды наказаний перечислены в ст. 3.2 КоАП. Помимо упомянутых выше, существуют следующие: лишение специального права (например, водительских прав или охотничьего билета); выдворение за пределы страны иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация (лишение права занимать определенные должности); приостановление деятельности (это касается индивидуальных предпринимателей и юридических лиц); конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.

Сроки давности

Большинство административных правонарушений имеют срок давности от 2 до 3 месяцев (КоАП ст. 4.5 ч. 1). Некоторые правонарушения, например, нарушение правил дорожного движения, повлекшее вред чьему-то здоровью, а также нарушение таможенного, налогового и миграционного законодательства имеют срок давности 1 год (КоАП ст. 4.5 ч. 1).

Преступления небольшой тяжести – 2 года (УК ст. 78 ч. 1).

Преступления средней тяжести – 6 лет.

Тяжкие преступления – 10 лет.

Особо тяжкого преступления – 15 лет.

Геноцид, экоцид, развязывание войны и запрещенные методы ее ведения не имеют срока давности (УК ст. 78 ч. 5), но вы вряд ли будете всем этим заниматься.

Это значит, что если после совершения правонарушения вас в указанные сроки не нашли и не наказали, значит ответственность вам уже не грозит.

Психология общения

Есть разные точки зрения на то, как законопослушный человек должен общаться с полицейскими. Согласно одной из них, лучше безропотно подать полицейскому паспорт, выполнить все его распоряжения, не задавать лишних вопросов, не "качать права", и тогда у него не будет повода для раздражения и он быстро вас отпустит. Другая гласит, что нужно сразу перехватить инициативу, потребовать у сотрудника полиции удостоверение, показать знание своих прав, и тогда он не будет вести себя нагло и опять-таки быстро вас отпустит. Какой из этих способов верный – решать вам.

Мы придерживаемся следующей точки зрения: "качать права" и правда не стоит, но настоять на соблюдении закона – обязательно. Просто не нужно при этом проявлять агрессию и провоцировать конфликт. Подчеркните, что вы законопослушный гражданин и ждете от сотрудника полиции четкого исполнения закона. Не нужно требовать на повышенных тонах: "Покажите сперва ваши документы!", вместо этого лучше спокойно сказать: "Если вам не сложно, покажите, пожалуйста, ваше удостоверение". Не следует орать: "Что за произвол, я буду жаловаться!", лучше деликатно сообщить: "Ну, вы же понимаете, что сейчас нарушаете закон и мне

придется направить на вас жалобу в прокуратуру". Одним словом, постарайтесь вести себя вежливо и корректно, независимо от адекватности обратившегося к вам сотрудника полиции.

Разумеется, все зависит от конкретных обстоятельств. Если некие сотрудники полиции схватили вас на улице, отвезли в лес и угрожают покалечить или убить, лучше выполнить все их требования. Качать права тут и правда не имеет смысла, главное – запомнить лица, номер машины и другие приметы, которые помогут вам впоследствии их опознать. А если полицейский на вокзале или в другом людном месте спрашивает у вас паспорт и регистрацию, тогда можно попросить его представиться.

Для вашей же безопасности лучше по умолчанию не ждать ничего хорошего от полицейских, подходящих к вам на улице. Как правило, у них две цели: либо вымогательство, либо улучшение отчетности. Основная задача патрульного полицейского – приписать вам мнимое или реальное нарушение, а дальше либо оформить его официально для отчета перед начальством, либо получить с вас деньги за то, чтобы этого не делать. Наиболее популярны в этом плане статьи 18.8 и 19.15 Административного кодекса (отсутствие регистрации у иностранцев или россиян). Они позволяют легко придаться к человеку, которые никак не нарушают порядок, а спокойно идет по улице. Именно благодаря этим статьям у патрульных полицейских появилось маниакальная привычка, несвойственная их коллегам в других странах – "проверка документов" у всех "подозрительных" прохожих. Позже мы подробно поговорим об этих статьях (см. "Распространенные правонарушения").

Одним словом, не доверяйте полицейскому и с подозрением относитесь ко всем его словам и действиям. Сами без лишней необходимости не обращайтесь к патрульному на улице и не привлекайте его внимания иным образом. Если же вы вызвали у него нездоровый интерес, ни в коем случае не говорите, что торопитесь (тем более не показывайте билет на поезд, отходящий через полчаса-час). Твердо стойте на своем, но одновременно не ведите себя агрессивно и грубо.

Начало общения

Большинство полицейских, которых вы видите на улице, относятся к Патрульно-постовой службе (ППС). Эта структура обеспечивает безопасность на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах. Есть множество других подразделений МВД – ОМОН (ООН), ОБЭП, РУБОП и т. д., однако вряд ли вы с ними столкнетесь, разве что они будут выполнять на улице отдельную операцию (охрана массовых общественных мероприятий, рейд на рынке и т. д.).

Сотрудник ППС на службе должен быть одет в форменное обмундирование (Устав ППС ст. 87), быть вежливым и тактичным, обращаться к гражданам на "Вы", а свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме (Устав ППС ст. 226). При обращении к человеку он должен "поздороваться с ним, приложив руку к головному убору, назвать свою должность, звание и фамилию, после чего кратко сообщить причину и цель обращения" (Устав ППС ст. 227). Однако часто полицейский просто обращается к прохожему "Ваши документы!". Это явное нарушение Устава ППС. Поэтому если полицейский не представился, попросите его это сделать.

Ещё одно важное требование: "При обращении к гражданину сотрудник полиции обязан... предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение..." ("Закон о полиции", ст. 5 часть 4). Так что любого сотрудника полиции, которому что-то от вас нужно, вы можете попросить показать удостоверение.

Если полицейский неразборчиво произнес свою фамилию или слишком быстро показал документы, требуйте показать их снова, настаивая на том, что не успели сверить фотографию или прочитать фамилию. Все данные постарайтесь запомнить или записать и только после этого отвечайте на вопросы. Скорее всего, потеряв анонимность, сотрудник полиции будет вести себя осторожнее.

Кроме того, патрульный обязан носить нагрудный знак "Патрульно-постовая служба" и жетон с личным номером (Устав ППС ст. 88.2). Постарайтесь запомнить этот номер – в случае чего он поможет идентифицировать полицейского.

Итак, при начале любого общения с полицейским попросите его показать служебное удостоверение. Сообщите, что боитесь "оборотней в погонах" и хотите знать, чьи действия в случае чего нужно обжаловать.

Проверка документов

Полицейский может проверять у людей документы, "если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом" ("Закон о полиции" ст. 13 часть 1 пункт 2).

Как мы видим, в законе дается нечеткая и расплывчатая формулировка "данные, дающие основания подозревать". Фактически это означает, что полицейский может проверять документы у любого человека, даже у того, кто не делает ничего противозаконного, – достаточно лишь иметь "основания" подозревать человека в чем-то нехорошем. А уж выдумать такие основания – дело нехитрое.

Одним словом, теоретически вы можете спросить полицейского, на каком основании он хочет проверить ваши документы, однако толку в этом немного. В лучшем случае он скажет что-то типа "вы выглядите подозрительно", в худшем – это вызовет у него агрессию. К счастью или к сожалению, закон дает полицейским полное право проверять у вас документы без каких бы то ни было веских оснований.

Совсем не обязательно показывать патрульному паспорт. Это может быть любой документ, который идентифицирует вашу личность. В таком документе должны быть ваши ФИО, фотография, название организации, выдавшей документ, дата выдачи и срок действия, печать и подпись ответственного лица. К таким документам относятся: загранпаспорт, водительские права, военный билет, студенческий билет, пенсионное или ветеранское удостоверение, а также удостоверения, выданные предприятиями, организациями, частными фирмами (если в них есть указанная выше информация). Если полицейский требует именно паспорт, отвергая другие документы, помните, что его требования незаконны. Ни в одном законе не сказано, что полицейскому нужно предъявить именно паспорт.

Документ, который вы подаете полицейскому, лучше достать из обложки. И вы будете спокойны за сохранность вещей, которые туда вложены (деньги, банковская карта, билет на поезд и т. д.), и полицейский не сможет положить ничего от себя (наркотики и т. д.).

В законодательстве довольно слабо урегулирован вопрос о том, что делать с человеком, у которого нет при себе документов. С одной стороны, нахождение на улице без документов не является правонарушением, так что задерживать вас по сути не за что. С другой стороны, полиция имеет право "доставлять граждан... в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции... в целях... установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести" ("Закон о полиции", ст 13 часть 1 пункт 13).

Как мы видим, этот вопрос тоже отдан на откуп полицейским. Если у них "имеются основания полагать", что человек, не имеющий при себе документов, находится в розыске, его могут повезти в отделение полиции. Закон даже не требует, чтобы человек был, скажем, похож на какую-то ориентировку. И такие действия сотрудников полиции будет сложно обжаловать. То есть, конечно, прокуратура и суд могут спросить у них, что же это были за "основания" подозревать, что человек находится в розыске. Но нечеткие формулировки "Закона о полиции" дают полицейским возможность выкрутиться.

Таким образом, лучше всегда иметь при себе хоть какой-либо документ, удостоверяющий личность – иначе у полицейских будет законный повод препроводить вас в отделение.

Внимание! После просмотра документов, тем более паспорта, необходимо добиться их возвращения. Изъятие паспорта предусмотрено только некоторыми четко оговоренными ситуациями (призыв на срочную службу, тюремное заключение и т. д.), а в любом другом случае оно является незаконным (ст. 19.17 КоАП). Даже если вас ведут в отделение полиции, паспорт должен оставаться у вас.

Доставлять или не доставлять

Даже если вы нарушили закон, это не значит, что полицейский должен тащить вас в отделение! Сотрудники полиции часто злоупотребляют должностным положением и сходу угрожают нарушителю "отделением". Люди обычно боятся потерять время и нервы и сразу соглашаются на взятку, которая зачастую даже превышает размер штрафа.

Итак, разберемся, когда полицейский может доставлять вас в отделение, а когда нет.

Прежде всего, в одном месте Административного кодекса прямо сказано, когда полицейский должен оформить все на месте. Это касается правонарушений, за которые положен штраф или предупреждение. "Если при совершении физическим лицом административного правонарушения назначается административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа, протокол об административном правонарушении не составляется, а уполномоченным на то должностным лицом **на месте совершения административного**

правонарушения выносится постановление по делу об административном правонарушении о назначении административного наказания в виде предупреждения или административного штрафа" (КоАП ст. 28.6 ч. 1). Далее есть пояснение – "в случае, если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, оспаривает наличие события административного правонарушения и (или) назначенное ему административное наказание, составляется протокол об административном правонарушении" (КоАП ст. 28.6 ч. 2).

То есть если полицейский обвиняет вас в правонарушении, за которое полагается предупреждение или штраф, он обязан на месте вынести постановление (а если вы потребуете – то и составить протокол) и не может заставить вас идти с ним куда бы то ни было! К таким правонарушениям относятся употребление алкогольных напитков в общественном месте (КоАП ст. 20.20), безбилетный проезд и нарушение правил пользования общественным транспортом (КоАП ст. 11.17), занятие проституцией (КоАП ст. 6.11), нарушения правил дорожного движения пешеходом (КоАП ст. 12.29-12.30), отсутствие регистрации у россиян (КоАП ст. 19.15, правда, в данном случае полицейский вообще не имеет права налагать штраф). За все эти правонарушения полицейский должен оформить протокол и постановление на месте.

Как быть в ситуации, если за правонарушение также предусмотрен административный арест или другие наказания? Например, наказание за мелкое хулиганство – штраф от 500 до 1000 руб. или административный арест на срок до 15 суток, а за неподчинение законному распоряжению сотрудника полиции – штраф от 500 до 1000 руб. или административный арест на срок до 15 суток. В данной ситуации полицейский может либо на месте наложить штраф, либо передать ваше дело на рассмотрение суда (только суд вправе приговорить человека к административному аресту) или какого-либо государственного органа (например, миграционной службы). Строго говоря, в законе не прописана необходимость вашего доставления в отделение: протокол ведь можно составить на месте, потом передать его судье или соответствующему органу, а те уже вызовут вас на рассмотрение дела. Данный момент неясен и в разных ситуациях решается по-разному.

Есть еще ряд причин, по которым вас могут доставить в отделение полиции. Первая – у вас нет с собой документов. Тогда полицейский не сможет установить вашу личность и написать в протоколе ваши настоящие имя и фамилию. В этом случае он совершенно законно использует доставление для "установления личности нарушителя" (КоАП ст. 27.1), Напомним, что для составления протокола не обязательно иметь паспорт – достаточно любого действительного документа с вашей фотографией. Если его нет, полицейский вправе доставить вас в отделение для установления личности. Скорее всего, вам просто позволят позвонить кому-то из знакомых и попросить привезти документы.

Другая причина – вы не прекращаете совершать правонарушение, например, продолжаете распивать коньяк на улице и не слушаете полицейского. Тогда опять-таки логично ожидать прогулки в отделение, где вам дополнительно припишут неподчинение законному распоряжению сотрудника полиции.

Полицейский может назвать еще одну причину, которая нам кажется неправомерной. Он может заявить, что не имеет бланков протокола, так что придется ехать за ними в отделение. Но ему при заступлении на службу должны выдавать "формализованные бланки протоколов об административном правонарушении" (Устав ППС ст. 89 и

89.18), равно как и карандаш с авторучкой (Устав ППС ст. 88 и 88.12). К сожалению, полицейский может посчитать, что если у него нет этих бланков, это ваша, а не его проблема. Убедить его в обратном очень сложно. Если полицейский скажет, что у него нет бланков и поэтому вам нужно пройти с ним, позвоните в дежурную часть и скажите, что такой-то сотрудник полиции, вопреки требованию Устава ППС, не имеет при себе бланков протокола и хочет из-за этого неправомерно доставить вас в отделение.

Итак, если у вас есть при себе хоть какие-то документы, вы прекратили совершать правонарушение и вам грозит лишь предупреждение или штраф, у полицейского нет никакого повода доставлять вас в отделение. Он должен достать бланк протокола, составить протокол (и дать вам по вашей просьбе его копию), выписать постановление (бланки постановления, скорее всего, у него тоже должны быть, раз КоАП выдвигает такие требования) и вручить их вам. А вы уже после этого либо обжалуете постановление, либо оплатите в банке штраф, либо – если это постановление о вынесении предупреждения – просто оставите себе на память.

В общем, постарайтесь помочь полицейскому осознать смысл его работы. Он должен находиться на рабочем месте и следить за порядком на вверенной ему территории, а не тратить по два часа на мелкого нарушителя. К сожалению, сами полицейские и даже надзорные органы не всегда это понимают, и часто не находят ничего страшного в том, что мелкого нарушителя доставляют в отделение и тратят целый час на то, чтобы выписать штраф 100 руб.

Если полицейский, вопреки доводам разума и закона, все же настаивает на том, чтобы вы прошли с ним, придется подчиниться. Но не забудьте обжаловать его действия по телефону и письменно (см. "Куда и как жаловаться").

Доставление и задержание

Итак, доставление – это "принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным" (КоАП ст. 27.2). В предыдущем разделе мы уже объяснили, в каких случаях доставление возможно, а в каких противозаконно.

Если полицейский таки решил доставить вас в отделение, позвоните кому-то из знакомых, продиктуйте ему ФИО и должность сотрудника полиции, и то, в какой отделение вас направят. Просите знакомых звонить в это отделение и выяснять предполагаемый срок вашего задержания (будет даже лучше, если они туда приедут) и сами связывайтесь с ними.

После доставления вас в отделение сотрудники полиции должны составить протокол о доставлении либо сделать запись в протоколе об административном правонарушении (КоАП ст. 27.2 ч. 3). По вашей просьбе вам должны вручить копию протокола о доставлении.

Доставление – это сам процесс препровождения подозреваемого в отделение, а административное задержание – это уже "кратковременное ограничение свободы

физического лица", которое необходимо для своевременного рассмотрения дела (КоАП ст. 27.3 ч. 1).

Срок административного задержания не должен превышать 3 часов (КоАП ст. 27.5). Правда, это касается только мелких правонарушений: распития алкогольных напитков в общественном месте (КоАП ст. 20.20), нарушения правил дорожного движения пешеходом (КоАП ст. 12.29), занятия проституцией (КоАП ст. 6.11), курения в вагоне электрички (КоАП ст. 11.17 ч. 3) и т. д.

А вот если вас задержали за серьезное правонарушение, наказанием за которое может быть административный арест, тогда в отделении вас могут продержать до 48 часов. Это касается таких правонарушений, как потребление наркотических средств без назначения врача (КоАП ст. 6.9), мелкое хищение (КоАП ст. 7.27), неповиновение законному требованию сотрудника полиции (КоАП ст. 19.3), мелкое хулиганство (КоАП ст. 20.1 ч. 1), пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (КоАП ст. 20.3) и т. д.

По вашей просьбе сотрудники полиции обязаны сообщить о задержании вашим родственникам, администрация по месту работы или учебы, а также адвокату (КоАП ст. 27.3 ч. 3). Кроме того, вы имеете право в течение трех часов с момента задержания сделать один телефонный звонок, чтобы уведомить близких о своем задержании и месте нахождения ("Закон о полиции" ст. 14 часть 7).

В отделении полиции должны составить протокол об административном задержании. В нем должны быть указаны дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания. Протокол подписываете вы и должностное лицо, составившее его. Если протокол занимает больше одной страницы, расписаться нужно на каждом листе. Если после текста и перед вашей подписью остается пустое место, перечеркните его (иначе туда могут написать много других неожиданных для вас фактов).

Внимание! Если в протоколе описаны факты, не соответствующие действительности, отказывайтесь его подписывать. В этом случае полицейский должен сделать в нем соответствующую запись (но и после этого вы не обязаны его подписывать). Независимо от того, подписали вы протокол или нет, вам должны дать его копию (КоАП ст. 27.4, "Закон о полиции" ст. 14 часть 15). Копию протокола выдают под расписку, поэтому будьте внимательны: не расписывайтесь, пока копия не будет у вас в руках.

Немного другой порядок при уголовно-процессуальном задержании – то есть когда человека доставляют в отделение по подозрению в совершении преступления. В этом случае в течение 3 часов сотрудники полиции должны составить протокол задержания, после чего человека допрашивают по существу дела (УПК ст. 92 ч. 1, 4). **Внимание!** До начала допроса подозреваемому по его просьбе обеспечивают свидание с защитником наедине и конфиденциально (УПК ст. 92 ч. 4). Это свидание может длиться не менее двух часов. Если у вас есть адвокат – требуйте его вызвать, если нет – требуйте вызвать государственного защитника, услуги которого должны быть бесплатными (УПК ст. 16). Учтите, что это касается только уголовных, но не

административных дел. Если вас задержали за безбилетный проезд или распитие пива в метро, никто вам бесплатного адвоката не даст.

Также следователь в течение 12 часов с момента задержания обязан уведомить об этом кого-либо из родственников подозреваемого, а при их отсутствии – предоставить самому подозреваемому возможность уведомить об этом кого-то из родных и близких (УПК ст. 96 ч. 1). Если подозреваемый – гражданин другой страны, о его задержании в течение 12 часов обязаны уведомить консульство или посольство этой страны (УПК ст. 96 ч. 3). Правда, в редких случаях следователь может сохранить в тайне факт задержания, но на это нужно согласие прокурора.

Если в течение 48 часов суд не принял решения продлить срок задержания или заключить человека под стражу, он должен быть немедленно освобожден (УПК ст. 94 ч. 1-2). При освобождении подозреваемому должны выдать справку, в которой указано, кем он был задержан, дата, время, место и основания задержания, дата, время и основания освобождения (УПК ст. 94 ч. 5).

Таким образом, любое доставление в отделение полиции должно быть обусловлено конкретным административным правонарушением или преступлением, о котором сотрудник полиции должен составить протокол. В любом другом случае это явное нарушение закона.

Досмотр и обыск

Полицейский может досматривать людей и их вещи "при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества" ("Закон о полиции", ст. 13 ч. 1 п. 16).

Отметим, что до вступления в силу "Закона о полиции" вопрос о правомерности досмотра регулировал только Административный кодекс. Там было сказано, что личный досмотр в административном праве может проходить "в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения" (КоАП ст. 27.7 ч. 1).

Таким образом, если раньше причиной для обыска могло быть только конкретное правонарушение, то теперь такой причины искать не нужно – достаточно того, что у полицейского "есть данные" о наличии у вас оружия, наркотиков и других подобных вещей. Таким образом, для проведения досмотра, как и для проверки документов, фактически нужно только одно – желание полицейского.

Однако сама процедура досмотра довольно подробно расписана в Админкодексе и соблюдении ее не так просто. О личном досмотре (карманы, одежда и т. д.) и досмотре вещей (сумка, рюкзак) "составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании" (КоАП ст. 27.7 ч. 6). В протоколе должны быть указаны дата и место его составления, должность и имя сотрудника полиции, сведения о человеке, которого подвергают досмотру, и перечислены вещи, обнаруженные при досмотре. Обыск без составления

протокола (или внесения подробной записи в протокол о доставлении или задержании) незаконен.

Далее – личный досмотр и досмотр вещей могут производить лица одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола (КоАП ст. 27.7 ч. 3). Правда, досмотр может быть осуществлен и без понятых "при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия" (КоАП ст. 27.7 ч. 4). К сожалению, как и в случае с проверкой документов, полицейский сам решает, что является "достаточным основанием". Но потребовать присутствия понятых все же стоит: если полицейский откажет вам в этом, теоретически в случае обжалования его действий он должен будет объяснять начальству, прокурору и судье, что же было этим "достаточным основанием".

Итак, что же делать, если сотрудник полиции просит показать ваши вещи. Конечно, вы можете потребовать составления протокола и присутствия двух понятых. Однако опыт показывает, что у полицейских такое поведение может вызвать подозрение и они таки проведут досмотр так или иначе. Это, разумеется, приведет к потере вашего и их времени. Что в данном случае разумнее – решать вам. Наверное, можно обойтись и без составления протокола, если полицейский ведет себя адекватно и ограничивается поверхностным осмотром (то есть вы открываете сумку, полицейский заглядывает внутрь и ни до чего не дотрагивается). Но если полицейский хочет подробно изучить содержимое вашей сумки, рюкзака или карманов, требуйте составления протокола и понятых.

Однако рассмотрим ситуацию, когда полицейский нашел и повод, и понятых, и бланк протокола для производства досмотра. Если полицейский к вам прикасался, сперва ощупайте карманы своей одежды. Если вы чувствуете, что там находится предмет, который вам не принадлежит, объявите об этом понятым и попросите сотрудников полиции вынуть его самостоятельно. В этом случае на нем не останется отпечатков ваших пальцев. Если полицейский дает вам какую-то вещь с просьбой рассмотреть, ваша она или нет, ни в коем случае не прикасайтесь к ней, ее могут подбросить. Обратите на это внимание понятых.

После составления протокола его должны подписать полицейский, понятые и вы. Если в протоколе вас что-то не устроило, вы вправе его не подписывать, о чем в протоколе делается соответствующая запись (КоАП ст. 27.7 ч. 8). По вашей просьбе вам обязаны дать копию протокола.

При задержании, личном досмотре и досмотре вещей сотрудники полиции могут изъять документы и вещи, но не любые, а только орудия или объекты правонарушения (КоАП ст. 27.10 ч. 1). То есть кошелек, мобильный телефон, фотокамеру, блокнот или карандаш полицейские могут изъять, если вы их, например, украли (объект правонарушения) или ударили ими кого-то (орудие правонарушения). При этом об изъятии тоже должен быть составлен протокол (или внесена запись в другие протоколы) (КоАП ст. 27.10 ч. 5).

В уголовном праве немного другая процедура досмотра. Если вы задержаны по подозрению в совершении преступления, патрульный вправе сразу же провести "наружный досмотр одежды и вещей, находящихся у задержанных [...] Обнаруженное оружие и другие предметы, которые могут быть использованы для оказания

сопротивления, нападения на наряд или побега, немедленно изымаются" (Устав ППС ст. 266). Наружный досмотр – это более поверхностная процедура, при которой обычно прощупывают одежду и изымают оружие. Для более глубокого досмотра в любом случае нужно составление протокола.

Процедура досмотра (в уголовном праве он называется обыском) подозреваемых в совершении преступления схожа с процедурой досмотра подозреваемых в административном правонарушении. Основание для обыска – наличие достаточных данных полагать, что в каком-либо месте или у какого-либо лица могут находиться орудия преступления, предметы, документы и ценности, имеющие значение для уголовного дела (УПК ст. 182 ч. 1).

Личный обыск производится на основании постановления следователя (УПК ст. 182 ч. 2). До начала обыска следователь должен показать вам это постановление (УПК ст. 182 ч. 4). Впрочем, личный обыск могут произвести и без постановления при задержании человека или заключении его под стражу, а также "при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, находящееся в помещении или ином месте, в котором производится обыск, скрывает при себе предметы или документы, которые могут иметь значение для уголовного дела" (УПК ст. 184 ч. 2). Здесь мы видим те же "достаточные основания", смысл которых никак не поясняется. Но и в этом случае обыск могут производить только лица одного пола с человеком в присутствии понятых того же пола (УПК ст. 184 ч. 3).

Законодательство не поясняет, где именно должен происходить досмотр или обыск. Ни КоАП, ни УПК не требуют проводить его на месте совершения правонарушения, так что, по всей видимости, предложения полицейского пройти в отделение для производства обыска законны.

Итак, любой личный досмотр и досмотр ваших вещей может происходить только с составлением протокола и в присутствии двух понятых. Если одно из этих условий не соблюдено – обжалуйте действия полиции (см. "Как и куда жаловаться").

Вне правовых рамок

Все вышесказанное касается сотрудников полиции, которые хотя бы формально пытаются соблюдать закон. Их действия можно обжаловать, поскольку о них остаются документальные подтверждения: копии протоколов, постановления и т. д.

Однако вам могут попасться такие "оборотни в погонах", которые плюют на любые формальности. В полиции попадаются люди неадекватные и просто психически нездоровые, поэтому нужно быть готовым к ситуациям, которые не прописаны в КоАП, УПК или "Законе о полиции". Полицейские могут угрожать вам, избивать, пытаться, вымогать деньги, открыто красть ваше имущество и совершать другие преступления. Происходить это может на улице, в отделении полиции и других местах.

Универсальных рецептов тут нет, можно дать только общие рекомендации. Прежде всего, постарайтесь, чтобы информация об этом дошла до кого-то еще. Если получится, звоните по мобильнику в дежурную часть или управление собственной безопасности, посылайте sms-сообщения своим родственникам и знакомым, привлекайте внимание прохожих (если дело происходит на улице), других

сотрудников полиции (если вы в отделении), сокамерников (если вас посадили в тюремную камеру). Нужно сделать так, чтобы у преступных действия полицейских было максимальное число свидетелей. Совсем замечательно будет, если вы запишете все на диктофон или видеокамеру.

Кроме того, попытайтесь запомнить лица сотрудников, номера личных жетонов и служебных автомобилей, обстановку в комнате, где проходит общение с полицейскими, расположение коридоров – это все поможет опознать преступников и воссоздать обстоятельства произошедшего.

Если сотрудники полиции нанесли вам телесные повреждения, после общения с ними сразу же обратитесь в травмпункт или вызовите скорую помощь, чтобы зафиксировать возможные побои. Полученные справки помогут впоследствии доказать факт преступных действий со стороны полицейских. Даже если у вас подскочило давление, произошло сердечное недомогание или обострилась язва, тоже неплохо сходить в поликлинику и зафиксировать это – вдруг вы захотите подать в суд на возмещение морального ущерба.

Внимание! Если общение с такими сотрудниками полиции закончилось благополучно, с ними потом могут столкнуться другие граждане. Поэтому преступные действия полицейских нужно обязательно обжаловать. Преступник должен сидеть в тюрьме, даже если он по недоразумению носит полицейскую форму.

Распространенные правонарушения

Первое, что нужно запомнить при общении с сотрудниками полиции, – принцип презумпции невиновности. Он зафиксирован в 49-й статье Конституции РФ и звучит так:

"1. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

2. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность".

Кроме того, ст. 1.5 КоАП гласит:

"1. Лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

2. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

3. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к настоящей статье" (это правило не распространяется на нарушение правил дорожного движения, если их зафиксировали автоматические видео- и фотокамеры).

Таким образом, у вас нет необходимости доказывать полиции и суду, что вы "не верблюд". Это задача правоохранительных органов доказать, что вы совершили правонарушение. И поэтому лишены смысла все требования полицейского доказать, что вы находитесь в Москве меньше трех месяцев/не употребляете наркотики/не занимаетесь проституцией/не нарисовали неприличное слово на стене соседнего дома. В ответ на это можно только пожать плечами и предложить ему доказать обратное. Помните: вы не должны доказывать свою невиновность!

Мы не будем подробно разъяснять каждую статью Административного и Уголовного кодексов. Любой может ознакомиться с ними самостоятельно. Даже не читая эти кодексы, а всего лишь следуя здравому смыслу, вы не совершите большинства перечисленных в них нарушений. Не нужно убивать, воровать, заниматься мошенничеством или вымогательством, производить или продавать наркотики, избивать или похищать людей, портить чужое имущество и совершать другие действия, вред от которых очевиден. Также внимательно прочитайте законодательство, касающееся вашей работы. Если вы водите машину – выучите Правила дорожного движения.

А вот более тонкие вещи, вред от которых не всем очевиден, можно изучить подробнее. Рассмотрим и разъясним суть административных правонарушений, которые чаще всего вызывают споры между полицией и гражданами.

Распитие алкогольных напитков

Употреблять напитки с содержанием этилового спирта менее 12% об. на улице не запрещено, однако это запрещено в детских, образовательных и медицинских организациях, на всех видах общественного транспорта, в организациях культуры, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях (КоАП ст. 20.20 ч. 1). То есть, скажем, пиво и вино слабее 12 градусов можно пить на улице, в парке или подъезде жилого дома, но нельзя пить в автобусе, метро, школе, больнице, концертном зале или на стадионе. Штраф за нарушение этой статьи – от 100 до 300 руб.

А вот сильноалкогольные напитки (более 12% об.) запрещено пить в любом общественном месте, в том числе на улице, в скверах и парках. Исключение – магазины и рестораны, которым разрешено торговать алкогольной продукцией в розлив (КоАП ст. 20.20 ч. 2). Штраф за нарушение – от 500 до 700 руб.

Если вы выпили дома или в ресторане и идете по улице в нетрезвом состоянии, это само по себе это не является правонарушением. Но оно становится таковым, если вы оскорбляете "человеческое достоинство и общественную нравственность" (КоАП ст. 20.21). Довольно невнятная формулировка, которая позволяет полицейским задерживать почти всех выпивших людей. Тем более, что наказание может быть довольно серьезным: штраф от 100 до 500 руб. или административный арест до 15 суток. Так что если вы выпили и вышли на улицу, старайтесь не кричать, не петь песни, не приставать к прохожим и не привлекать внимания полиции другим способом. А лучше вообще воспользуйтесь такси. Помните, что пьяный человек – самая легкая жертва для "оборотней в погонах" (впрочем, для преступников тоже).

Поведение в общественном транспорте

В общественном транспорте можно сделать много чего такого, за что предусмотрен штраф в 100 руб. (КоАП ст. 11.17): проезд на подножке и крыше вагона, остановка поезда без надобности, самовольный проезд в грузовом поезде, курение в вагоне (в том числе в тамбуре пригородного поезда!), выбрасывание мусора на железную дорогу или платформу или за борт судна (интересно, что выбрасывание мусора в других местах КоАП не запрещает). Не занимайтесь перечисленными вещами в электричке, а если это делает кто-то другой – вызовите полицейского по громкой связи.

В московском КоАП предусмотрено нарушение правил пользования метрополитеном. Например, неоплаченный проход через турникет, провоз велосипедов (кроме складных), прослушивание аудиозаписей без наушников – за это и многое другое предусмотрен штраф в 100 руб. (КоАП г. Москвы, ст. 10.9). Есть и более серьезные нарушения, штраф за которые может доходить до 2 тыс. рублей – чтобы узнать подробности, читайте текст этой статьи.

Безбилетный проезд

Штраф за безбилетный проезд в пригородном поезде, междугороднем автобусе и любом водном транспорте – 100 руб., а в поезде дальнего сообщения или самолете – 200 руб. (ст. 11.18). КоАП не устанавливает размер штрафов за безбилетный проезд в городском транспорте, однако его обычно прописывают в местном Административном кодексе. Например, в Москве безбилетный проезд в наземном общественном транспорте карается штрафом в 1000 руб. (КоАП г. Москвы ст. 10.1).

Составить протокол и выносить постановление об уплате штрафа могут на месте. Но штраф может быть уплачен только через банк по реквизитам, указанным в постановлении.

Нарушение правил дорожного движения

Пешеходы или пассажиры машины, нарушившие ПДД, наказываются предупреждением или штрафом 500 руб. (КоАП ст. 12.29 ч. 1). Водители мопедов, велосипедистов и возчики, нарушающие ПДД, наказываются штрафом в 800 р. А если кто-то из них сделает это в состоянии алкогольного опьянения, штраф будет от 1000 до 1500 руб. (КоАП ст. 12.29 ч. 2). Так что пьяный велосипедист – это не то же самое, что пьяный водитель, максимум, что ему грозит – лишиться 1500 руб.

Если нарушение правил привело к помехам в дорожном движении (КоАП ст. 12.30), тогда пешеходов и пассажиров наказывают штрафом 1000 руб., а если причинило кому-то вред легкой или средней тяжести – от 1 тыс. до 1,5 тыс. руб.

Невыполнение законных требований полицейского

Если вы не подчиняетесь законному распоряжению сотрудника полиции, на вас могут наложить штраф от 500 до 1000 руб. или заключить под административный арест на срок до пятнадцати суток (КоАП ст. 19.3 ч. 1).

Отметим, что речь касается только законных распоряжений. Незаконные требования вы вправе не выполнять, и это не будет нарушением. Правда, полицейского часто невозможно убедить в том, что его распоряжения незаконны. Поэтому соизмеряйте

свои силы и степень неадекватности и агрессивности сотрудника полиции – возможно, лучше сперва подчиниться его требованиям, а обжаловать их уже потом.

Хранение, перевозка и употребление наркотиков

Ответственность предусмотрена только за хранение и перевозку наркотиков в значительном, крупном и особо крупном размерах (УК ст. 228). А что считать крупным и особо крупным размером – об этом подробно говорится в постановлении правительства РФ от 1 октября 2012 г. № 1002 "Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации".

Полностью перечислять разные виды наркотиков мы не будем, желающие сами могут ознакомиться с указанным постановлением. Отметим лишь наиболее распространенные наркотики: для каннабиса (марихуаны) значительный размер составляет 6 грамм (после высушивания до постоянной массы при температуре 110-115 градусов по Цельсию), для гашиша (анаши, смолы каннабиса) – 2 грамма. Таким образом, если у вас соответствующих наркотиков при себе меньше указанного веса, уголовная ответственность не предусмотрена и наказывать вас не за что.

Хранение и перевозка наркотиков – это статья Уголовного кодекса, а вот употребление наркотиков – это уже административное правонарушение. Здесь количество наркотиков уже не важно, достаточно и трех граммов марихуаны. Однако, во-первых, для этого нужно не просто иметь их в кармане, а именно употреблять (причем в том месте, где вас может поймать полиция – скажем, закурить косяк на улице), а во-вторых, наказание за это более мягкое. Так, потребление наркотиков без назначения врача наказывается штрафом от 4000 до 5000 руб. или административным арестом на 15 суток (КоАП ст. 6.9).

Мелкое хулиганство

Мелкое хулиганство – это "нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества" (КоАП ст. 20.1). Наказание – административный штраф от 500 до 1000 руб. или административный арест на срок до 15 суток. Если все это сопряжено с неповиновением законному требованию представителя власти – штраф от 1000 до 2500 руб. или административный арест на срок до 15 суток.

Нужно отметить, что наряду с мелким, существует также обычное хулиганство, которое подпадает под уголовную ответственность (УК ст. 213 ч. 1). Это те же действия, но с оружием (предметом, используемым в качестве оружия) или "по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы". То есть человек, пристающий к прохожим с ножом или палкой или нецензурно ругающий в автобусе "чурок", "хачей", "москалей", "коммуняк", "либерастов" и т. д., уже рискует попасть под уголовную статью.

Наказание за это – штраф, обязательные или принудительные работы или лишение свободы на срок до пяти лет.

А если то же самое делается в группе по предварительному сговору либо связано с сопротивлением представителю власти, то можно вообще загреметь на семь лет (УК ст. 213 ч. 2).

Ношение оружия

"К оружию не относятся изделия, сертифицированные в качестве изделий хозяйственно-бытового и производственного назначения, спортивные снаряды, конструктивно сходные с оружием" ("Закон об оружии" ст. 1). То есть кухонные ножи, столярные инструменты, пилы, топоры, фехтовальные шпаги не считаются оружием. Правда, это должно быть документально подтверждено (у товара должен быть соответствующий сертификат). На сайтах производителей и продавцов подобных товаров часто выложены копии сертификатов, выданных госорганами, – можно при желании распечатать их и носить с собой, если вы опасаетесь, что какой-нибудь нож или пила будут служить источником конфликтов с полицией.

Что касается других видов холодного оружия, то тут тоже есть хорошие новости. Ношение холодного и газового оружия не является уголовным преступлением! Ответственности существует лишь за сбыт газового или холодного оружия (УК ст. 222 ч. 4). Правда, в КоАПе предусмотрена ответственность за "нарушение правил хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему" (КоАП ст. 20.8 ч. 4) - она, правда, касается больше огнестрельного оружия, но под неё можно теоретически подвести холодное и газовое оружие. Наказание – штраф от 500 до 2000 руб. либо "лишение права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия на срок от шести месяцев до одного года".

Так что все угрозы полицейских при виде ножа или газового баллончика на тему того, что вы за это попадете в тюрьму – не более чем психологическое давление. Требуйте оформления протокола об административном правонарушении и об изъятии предмета правонарушения. А дальше, если удастся предъявить сертификат о том, что этот предмет не является оружием, вам должны его вернуть. Также вам его вернут, если это оружие можно приобретать без лицензии (см. следующий абзац).

Итак, какие же виды оружия можно приобретать без лицензии. Прочитав закон: "Механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, пневматическое оружие с дульной энергией не более 7,5 Дж и калибра до 4,5 мм включительно, длинноствольное одноствольное старинное (антикварное) огнестрельное оружие, копии длинноствольного одноствольного старинного (антикварного) огнестрельного оружия, реплики длинноствольного одноствольного старинного (антикварного) огнестрельного оружия, старинное (антикварное) холодное оружие, списанное оружие регистрации не подлежат. Граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, имеют право приобретать их без получения лицензии." ("Закон об оружии" ст. 13).

Нужно знать, что в России запрещен оборот "кистеней, кастетов, сурикенов, бумерангов и других специально приспособленных для использования в качестве

оружия предметов ударно-дробящего и метательного действия, за исключением спортивных снарядов", "газового оружия, снаряженного нервно-паралитическими, отравляющими... веществами", "холодного клинкового оружия и ножей, клинки и лезвия которых либо автоматически извлекаются из рукоятки при нажатии на кнопку или рычаг и фиксируются ими, либо выдвигаются за счет силы тяжести или ускоренного движения и автоматически фиксируются, при длине клинка и лезвия более 90 мм" ("Закон об оружии" ст. 6). Но поскольку это все не огнестрельное оружие, то максимум, что грозит за их ношение – административная ответственность (см. двумя абзацами выше).

Таким образом, без лицензии и других разрешительных документов (но желательно с сертификатом) в России можно хранить и иметь при себе следующие вещи: кухонные ножи, столярные инструменты, пилы, топоры, фехтовальные шпаги, другой спортивный инвентарь, сходный с оружием (в том числе складные туристические ножи), распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, пневматическое оружие с дульной энергией не более 7,5 Дж и калибра до 4,5 мм включительно (уточните характеристики при покупке).

Запрещены, но за хранение вам грозит лишь административная ответственность: кистени, кастеты, сурикены (или сюрικены; японское метательное оружие), бумеранги (кроме спортивных снарядов), газовое оружие с нервно-паралитическими и отравляющими веществами, газовое оружие, способное причинить вред средней тяжести здоровью человека, находящегося на расстоянии более одного метра, холодное клинковое оружие и ножи, клинки и лезвия которых либо автоматически извлекаются из рукоятки при нажатии на кнопку или рычаг и фиксируются ими, либо выдвигаются за счет силы тяжести или ускоренного движения и автоматически фиксируются, при длине клинка и лезвия более 90 мм.

Требуют лицензии, но при отсутствии оной вам грозит лишь административная ответственность: все прочие виды холодного и газового оружия.

Требуют лицензии и при отсутствии оной вам грозит уголовная ответственность (максимально возможное наказание – лишение свободы до 4 лет; УК ст. 222): все виды огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасы (за исключением гражданского гладкоствольного, его основных частей и боеприпасов к нему), взрывчатые вещества или взрывные устройства.

Отсутствие регистрации у граждан России

Столь страшное для многих (особенно иногородних россиян, приезжающих в Москву) отсутствие регистрации предусмотрено статьей 19.15.1 КоАП. Она гласит следующее: "Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации либо допущение такого проживания нанимателем или собственником этого жилого помещения свыше установленных законом сроков влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на нанимателей, собственников жилого помещения (физических лиц) - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот пятидесяти тысяч до семисот пятидесяти тысяч рублей". Далее идут примечания, что если правонарушение совершено в

Москве и Санкт-Петербурге, то штрафы увеличиваются, а также перечислены те люди, которые могут не регистрироваться. Например, могут забить на регистрацию супруг или ребёнок или родитель или бабушка и дедушка собственника жилья. Также можно не делать её, если вы зарегистрированы в одном месте, а живёте в любом другом месте в том же регионе (при этом москвичам и питерцам можно также жить соответственно в Подмосковье и Ленобласти, и наоборот – жителям Подмосковья не нужно регистрироваться в Москве, а жителям Ленобласти – в Питере).

Но в принципе забыть о регистрации могут и все остальные российские граждане, поскольку доказать нарушение этой статьи крайне сложно. Попробуем объяснить причины.

Итак, для граждан РФ закон предусматривает два вида регистрации: регистрация по месту пребывания и регистрация по месту жительства. Регистрация по "месту пребывания" и регистрация по "месту жительства" отличаются тем, что в первом случае гражданам выдается свидетельство о регистрации, во втором – ставится отметка в паспорт (прописка). Кроме того, в первом случае регистрацию нужно сделать в течение 90 дней, а во втором – 7 дней (постановление правительства РФ от 17 июля 1995 г. N 713 "Об утверждении правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию", ст. 3, 9, 16).

Здесь мы не будем рассказывать, как делать регистрацию. Главное для нас – разобраться в том, как наказывают за ее отсутствие.

Итак, если вы гражданин России, то можете временно находиться без регистрации в любом месте на территории нашей страны в течение 90 дней. При этом нужно четко определить, что такое "место пребывания/проживания" и что такое "временное проживание".

1) Место пребывания – это конкретное жилое помещение с определенным адресом. Местом пребывания не может быть территория города или какого-то населенного пункта. Обратите внимание на ст. 19.15 КоАП: там написано именно "проживание по месту жительства", а не "нахождение в городе", как бы ни хотелось полицейским в это верить. И находиться в Москве или другом городе без регистрации можно любое количество времени, если вы при этом не живете по одному адресу больше трёх месяцев либо живете, например, в палатке или на улице.

2) Временное проживание – понятие, которое в законе четко не определено. Но исходя из формальной логики под ним можно подразумевать непрерывное проживание в течение 90 дней с обязательным ночлегом каждую ночь по этому адресу. Ведь если вы на ночь уедете в другое место, то уже будете "проживать" там и по возвращении на старое место отсчет 90 дней начнется заново.

Таким образом, штрафовать за отсутствие регистрации можно, только если вы непрерывно проживаете по определенному адресу больше 90 дней. И вспомните при этом про принцип презумпции невиновности – вы не обязаны доказывать, что живете по какому-либо адресу меньше 90 дней.

Но еще важнее запомнить другую вещь – рассматривать дела по статье 19.15 КоАП (проживание без регистрации) может только участковый (КоАП ст. 23.3 ч. 2 п. 9) или

сотрудник Федеральной миграционной службы (КоАП ст. 23.67). Любой другой сотрудник полиции (чиновник, сотрудник ФСБ и т. д.) не имеет права ни проверять у вас регистрацию, ни тем более оформлять протокол или постановление. Так что если постовой грозит вам "выписать штраф" за отсутствие регистрации, помните – это, скорее всего, пустые угрозы.

То бишь схема действий может быть такая: подходит к вам на улице очередной полицейский, проверяет документы и спрашивает: «А регистрация где?» - «Нету» - «А вы сколько в Москве находитесь?» - «Две недели» - «А как докажете?» - «Никак не докажу, но, как следует из принципа презумпции невиновности, гражданин не должен доказывать свою невиновность, это задача правоохранительных органов доказать его виновность» - «Чё, больно умный?» - «То, что я говорю, кажется вам слишком умным?» ну и так далее.

В конце 2014 г. в Уголовном кодексе РФ появилось наказание за "фиктивную регистрацию". Подробнее об этом можно почитать здесь - hitch-hiker.livejournal.com/167116.html. Однако новый закон наказывает именно за нарушения при регистрации, а если у вас никакой регистрации нет, то и наказывать вас не за что.

В конце концов, можете не пререкаться с полицейским, а сказать: «Послушайте, товарищ майор, если я что-то нарушил, то готов ответить по всей строгости закона. Пишите протокол и постановление об административном правонарушении, а я уже пойду в суд, и он разберется, виноват я в чём-то или нет». Даже если у него хватит ума выписать такое постановление, вы легко обжалуете его, и полицейский, скорее всего, получит дисциплинарное взыскание за такую глупость.

А вот если в квартиру, где вы живете без прописки и регистрации, явился участковый либо сотрудник миграционной службы, он имеет полное право проверить у вас наличие регистрации. Впрочем, и он должен доказать, что вы непрерывно живете здесь больше 90 дней. Сложно представить, как он это сделает – разве что установит за вами слежку и будет три месяца дежурить в подъезде. Конечно, если у вас есть билеты на поезд или самолет, доказывающие, что вы пробыли здесь меньше 90 дней, можете их показать. Если нет – ничего страшного. Как уже было сказано, доказывать свою невиновность вы не должны.

Отсутствие "регистрации" у иностранных граждан

Тонкости постановки на миграционный учет и получения "регистрации" подробно описаны в статье ["Иностранец в России"](#). Отметим здесь лишь несколько важных вещей.

Во-первых, нарушение режима пребывания в России предусмотрено статьей 18.8 КоАП. Наказывается оно штрафом в размере от 2000 до 5000 руб. "с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового".

Во-вторых, полицейский вправе лишь проверить наличие регистрации и составить протокол о ее отсутствии (КоАП ст. 28.3 ч. 2 п. 1). А вот рассматривать дело и выносить постановление (то бишь определять наказание) может только судья (КоАП ст. 23.1 ч. 2) или сотрудник Федеральной миграционной службы (КоАП ст. 23.67).

Так что если полицейский обнаружил отсутствие регистрации у иностранца, он должен составить протокол и передать дело на рассмотрение суда или районного отделения ФМС. Только они вправе вынести постановление и назначить наказание.

Следует отметить один неприятный момент. "Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на... порядок пребывания на территории Российской Федерации... в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов" (КоАП ст. 27.5 ч. 2). То есть любого иностранца, не имеющего регистрации, полицейский вправе продержать "для выяснения обстоятельств" двое суток. Впрочем, целесообразности в этом нет, так что, скорее всего, если у иностранца есть при себе документы, после составления протокола его дело передадут миграционной службе или судье, которые и примут решение. Если же этого не происходит, действия полиции нужно обжаловаться.

Общие рекомендации

Полицейские любят играть на том, что люди не знают законов, и пугают страшными карами за самое мелкое правонарушение. Сотрудник полиции может с уверенным видом утверждать, что пиво запрещено пить в парке, что ношение ножа – уголовное преступление, а отсутствие паспорта – административное правонарушение, что "Москва – режимный город, где нельзя быть больше трех дней", что иногородний гражданин обязан иметь билет на поезд и тому подобную чушь. Все это делается с одной очевидной целью – получения взятки на месте. Не поддавайтесь на провокации! На двусмысленные вопросы вроде "Ну что будем делать?" спокойно отвечайте: "Если я что-то нарушил, оформляйте протокол и постановление об административном правонарушении". Если нет уверенности, нарушили вы закон и есть ли за это какое-то наказание (а это бывает, как правило, с незначительными административными правонарушениями, за которые предусмотрен штраф), дождитесь оформления протокола и постановления, позже подробно изучите Административный кодекс и, если вас что-то не устроило в постановлении, обжалуйте его в вышестоящую инстанцию или суд.

Нужно отметить, что в споре с сотрудником полиции выигрывает тот, у кого больше времени. Недобросовестный полицейский, увидев, что вы хотите сделать все "по закону", скорее всего, потеряет к вам интерес. А если не потеряет, то лучше заплатить официальный штраф, нежели потакать коррупции в органах МВД.

Куда и как жаловаться

Жалобы по телефону

Начнем с того, куда нужно жаловаться в тот момент, когда полицейский совершает противоправные действия. Первый и самый простой способ – на полицию можно пожаловаться в саму полицию. Достаточно набрать на мобильном телефоне номер 112 и четко обрисовать ситуацию, например: "Здравствуйте, я такой-то такой-то, меня на автобусной остановке "Ул. Кирова" неправомерно остановил сотрудник полиции, номер жетона такой-то. Он отказывается представляться, называть причины обращения и требует показать регистрацию" или "Здравствуйте, я такой-то такой-то. Ко мне в парке подошел полицейский такой-то и потребовал прекратить употреблять

водку. Я перестал это делать и признал свою вину, однако он отказывается оформлять на месте постановление согласно статье 28.6 Административного кодекса и требует, чтобы я прошел с ним в отделение".

Вряд ли к вам вышлют наряд полиции для выяснения обстоятельств (хотя такие случаи тоже бывали), но у полицейского могут быть неприятности, поскольку звонки в дежурную часть записываются и подлежат проверке. Даже если патрульный не представился или вы не разглядели жетон, вычислить его легко: местонахождение патрульных жестко распределено по точкам и по времени. Звонок в дежурную часть с кратким и четким описанием сложившейся ситуации помогает решить большинство проблем с полицейскими.

Другой адресат жалоб на действия сотрудников полиции – Главное управление собственной безопасности МВД (ГУСБ МВД). Это структура расследует преступления, совершенные полицейскими. Контактные телефоны, по которым можно обращаться с жалобой на нерадивых полицейских, смотрите на сайте МВД - mvd.ru/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/Glavnoe_upravlenie_sobstvennoj_bezopasno.

Опять-таки не стоит ждать, что сотрудники УСБ тут же поедут вызволять вас из рук полицейских. Однако такой звонок в любом случае может вызвать проверку действий полицейского, а в случае неоднократных и серьезных нарушений закона – заведение на него уголовного дела.

Во многих регионах созданы специальные "телефоны доверия" или "горячие линии" для противодействия полицейской коррупции. Если вам стало известно о таких телефонах, запишите их и в случае чего также воспользуйтесь.

Если вы гражданин иностранного государства, попробуйте позвонить в консульство. Польза от этого сомнительная, но заставит полицейского лишний раз понервничать – он может подумать, что его действия приведут к международному скандалу. Особенно помогает гражданство какого-то далекого и богатого государства: сотрудника полиции скорее напугает американское или израильское консульство, нежели украинское или азербайджанское.

Одним словом, в случае конфликта с полицейским у вас будет масса вариантов, куда звонить. Для надежности можно последовательно прозвониться по всем телефонам.

Внимание! Трезво оцените обстановку! Если дело происходит в людном месте, а сотрудник полиции, хоть и нарушает закон, но не проявляет агрессии и в целом адекватен, тогда можно смело звонить прямо в его присутствии. Помните, вы не обязаны отдавать полицейскому телефон, если он не является орудием или предметом правонарушения. Но бывает, что дело происходит в малолюдном месте, полицейских много и все они агрессивны и неадекватны. Тогда, если получится, звоните, когда они отвлекутся или отлучатся, и уже постфактум сообщите им о своем звонке и последствиях, которые они могут иметь, если вас не отпустят.

Имейте в виду, что одного вашего звонка будет недостаточно для наказания полицейского. Скорее всего, впоследствии надо будет прийти на допрос в соответствующую структуру и рассказать обо всем произошедшем. Если дело серьезное, возможно придется выступить свидетелем на суде.

Письменные жалобы

Телефонные жалобы хороши непосредственно в момент общения с полицейскими. Но не всегда при себе есть мобильный телефон да и одного телефонного звонка, как было сказано, для наказания сотрудника полиции недостаточно. Даже если все закончилось благополучно, но полицейский явно нарушил закон, необходимо обжаловать его действия. Чем больше будет жалоб на конкретного сотрудника, тем больше вероятность, что к нему применят самые строгие меры – вплоть до увольнения и заведения уголовного дела. Вами должны двигать не соображения мести, а желание предотвратить повторение ситуации в будущем – ведь этот же сотрудник может произвести незаконные действия в отношении другого человека.

Обжалование действий полиции – не такая сложная и утомительная процедура, как многим кажется. Структур, куда можно жаловаться, довольно много, а писать в жалобе нужно по большей части одно и то же. Поэтому достаточно изложить ситуацию в письмах в разные инстанции, отправить их и ждать ответа. При этом почти все жалобы (в том числе заявление в суд) можно отправить по почте. Не нужно никуда ходить, достаточно в свободное от работы время написать письма и послать их по нужному адресу.

У письменных жалоб есть одна особенность. Хотя начинать надо с самой нижней инстанции (районный ОВД, районная прокуратура, районный отдел собственной безопасности и т. д.), направьте сразу копию и в вышестоящую инстанцию и укажите об этом в оригинальном письме. Например, так:

Басманная межрайонная прокуратура

_____ (адрес) _____

Копия:

Прокуратура г. Москвы

_____ (адрес) _____

От _____ (ваше ФИО) _____,

_____ (ваш почтовый адрес) _____

Заявление

_____ (суть дела) _____

Подпись, дата

Из вышестоящей инстанции, скорее всего, придет ответ о том, что обращение перенаправлено в нижестоящую инстанцию, но это неважно. Главное – в районной структуре будут быстрее крутиться, зная, что об этой жалобе известно уже на более высоком уровне.

Следует сразу сказать о том, что жалобы в России не всегда приводят к нужному результату. Все зависит от исполнительности и адекватности конкретных работников конкретной структуры. Будьте готовы к ответам из прокуратуры и от полицейского начальства о том, что сотрудники полиции, задержавшие и избившие вас, "действовали в строгом соответствии с российским законодательством". Будьте готовы к тому, что вам придется жаловаться не только на обидевших вас полицейских, но и на органы, которые должны были восстановить справедливость. Наконец, будьте готовы к тому, что ваша борьба не принесет никаких результатов. И любой успех пусть будет приятным сюрпризом. К сожалению, в России полицейские, прокуроры и даже судьи часто либо не знают законов, либо не хотят их выполнять, и могут начать убеждать вас в том, что черное – это белое. Не верьте им, верьте только тому, что написано в законе!

И все же не поддавайтесь унынию. Во-первых, количество компетентных и адекватных людей в прокуратуре, УСБ, судах и среди полицейского начальства выше, чем среди рядового состава МВД, так что вероятность найти защиту здесь велика (о некоторых таких случаях читайте по ссылкам в конце статьи). Во-вторых, даже если вашу жалобу не рассмотрели, вода камень точит: сотрудник полиции, на которого часто приходят жалобы, становится объектом повышенного внимания надзорных органов и рано или поздно попадет на очередном нарушении. В-третьих, борьба за свои права поможет вам узнать, кто и как работает в правоохранительных органах, а также осознать свои ошибки и пробелы в юридических знаниях. Так что в следующий раз вы будете лучше знать, куда и как обращаться за помощью.

Еще учтите, что весь этот процесс долгий и неспешный. Как правило, отвечать вам должны в течение 30 дней (кроме обжалования постановлений об административном правонарушении – там срок составляет 10 дней), а с учетом скорости почты и возможности последующего обжалования в вышестоящие структуры вся переписка может затянуться на несколько месяцев.

Если вы видите, что по вашей жалобе никто не собирается ничего предпринимать, тогда обращайтесь в суд. Впрочем, если вы всерьез готовы побороться за правду и у вас есть серьезные основания и доказательства, обращайтесь в суд сразу. Правда, обращение в суд требует гораздо более серьезных навыков и знаний, чем написание жалоб. Надо внимательно изучить кодексы, четко понимать процедуру и выдерживать сроки. Поэтому сразу обращаться в суд мы можем рекомендовать лишь тем, кто уже имел с ним дело.

Что писать в жалобе

Никаких строго определенных образцов жалоб не существует. Писать их можно в произвольной форме. Единственное, что требует закон – указать название органа, куда она направлена (либо ФИО или должность соответствующего лица), свои ФИО и почтовый адрес, по которому должны направить ответ, изложить суть дела, поставить личную подпись и дату ("Закон о порядке рассмотрения обращений граждан РФ" ст. 7 ч. 1). Примеры некоторых жалоб даны в приложении "Практика".

Излагать дело надо сухо и официально, без эмоций и художественных приемов, со ссылками на конкретные статьи законов, которые были нарушены. В конце письма напишите "Прошу:" и изложите свои требования.

Госорганы не будут писать ответ в следующих случаях: если вы не указали свою фамилию и обратный почтовый адрес; если вы угрожаете или нецензурно и оскорбительно выражаетесь; если вы несколько раз пишете жалобу в тот же орган, уже получив до этого ответ; если текст невозможно прочитать ("Закон о порядке рассмотрения обращений граждан РФ" ст. 11). В последнем случае автору письма должны ответить, если можно прочитать хотя бы его фамилию и почтовый адрес.

Таким образом, не нужно в жалобе ругаться матом, по десять раз сообщать одно и то же или писать неразборчиво. Если есть возможность, лучше вообще набрать текст на компьютере и распечатать на принтере.

При необходимости к письму нужно приложить доказательства ("Закон о порядке рассмотрения обращений граждан РФ" ст. 7 ч. 2): документы и фотографии либо их копии, аудио- или видеозаписи на флешках или дисках.

Как отправлять жалобу

Самый быстрый способ – прийти в нужную вам организацию с заявлением и попросить его принять. Потребуйте выдать документ, подтверждающий принятие, а лучше заранее сделайте копию жалобы и попросите сотрудника, принявшего ее, расписаться на копии и указать дату.

Однако не у всех есть время ходить по инстанциям. К тому же многие из них открыты только в будни в рабочее время и рядовому гражданину подать жалобу будет трудно – не отпрашиваться же ради этого со службы. Поэтому зачастую удобнее направлять жалобу по почте. Особенно если вы жалуетесь сразу в несколько инстанций или в инстанцию, которая находится в другом городе (скажем, вы живете в райцентре, а жалобу нужно подать в областную прокуратуру).

Для этого нужно пойти в любое почтовое отделение и отправить жалобу заказным письмом. Стоимость такого письма – 20-40 руб. в зависимости от веса. Почтовый работник, принявший письмо, должен выдать вам чек с так называемым почтовым идентификатором. Через некоторое время можно будет зайти на сайт Почты России и в разделе "Отслеживание почтовых сообщений" russianpost.ru/rp/serve/ru/home/postuslug/trackingpo ввести цифры из этого идентификатора. В появившейся таблице будут видны все этапы обработки письма, в том числе вручение адресату. Нужно зафиксировать дату вручения письма – это пригодится для определения сроков рассмотрения жалобы.

Если вы хотите еще большей надежности, можно отправить заказное письмо с уведомлением о вручении – это будет стоить чуть дороже. Уведомление – это наклейка на конверте с вашим адресом. При вручении письма адресату он должен на ней расписаться, а ее отправят вам по почте. Дату росписи и можно считать датой вручения письма адресату.

Кроме того, у многих госорганов появилась "Интернет-приемная". Например, на сайте прокуратуры города Москвы mosproc.ru/ipriem, на сайте Генпрокуратуры России genproc.gov.ru/ipriem. В "Интернет-приемной" можно написать жалобу онлайн и отправить в соответствующую структуру по тем же правилам, что и бумажную жалобу. Правда, подобные системы часто не выдают человеку никакого подтверждения о получении заявки, так что после отправки сообщения позвоните в

это учреждение и спросите, дошла ли до них ваша жалоба, какой номер ему присвоен и когда ждать ответа. Также можно подать жалобу в МВД онлайн через сайт Госуслуги gosuslugi.ru.

В ногу со временем идут только более или менее крупные структуры. У районных структур не то что "Интернет-приемной" – как правило, даже сайта нет.

Наконец, если вы не уверены в том, как нужно писать или отправлять жалобу, попробуйте просто позвонить в соответствующую организацию и спросить об этом.

Рассмотрение жалобы

Вам обязаны ответить в течение 30 дней, даже если дело не относится к компетенции адресата ("Закон о порядке рассмотрения обращений граждан РФ" ст. 12 ч. 1). Отсчет начинается с даты, когда вы лично принесли заявление либо когда адресат получил его по почте. Так что если адресат получил письмо, например, 30 марта, то максимум 29 апреля он должен был отправить вам ответ. Заложите еще дней пять-десять на пересылку письма и, если после этого вы ответа не получили, можете жаловаться в вышестоящую инстанцию.

Иногда рассмотрение жалобы могут продлить еще на 30 дней, но в этом случае заявителя должны уведомить о продлении срока ("Закон о порядке рассмотрения обращений граждан РФ" ст. 12 ч. 2).

В итоге вы должны получить либо ответ по существу поставленных вопросов либо уведомление о переадресации обращения в другой государственный орган, который занимается решением поставленных в обращении вопросов ("Закон о порядке рассмотрения обращений граждан РФ" ст. 10 ч. 1 п. 4-5).

Внимание! Должностным лицам запрещено направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган или человеку, действия которых вы обжалуете ("Закон о порядке рассмотрения обращений граждан РФ" ст. 8 ч. 6). То есть если вы жалуетесь в прокуратуру на действия сотрудников районного отделения полиции, а прокуратура пишет, что направила вашу жалобу для разбирательства в само отделение, это грубейшее нарушение закона. Подобное действие нужно обжаловать в вышестоящей инстанции.

Обжалование в вышестоящие инстанции

Если через месяц (плюс пять-десять дней) вы не получили ответа на жалобу или получили ответ, который вас не удовлетворил, нужно обжаловать действия соответствующей структуры в вышестоящий орган. Порядок обжалования – от нисходящего к восходящему: то есть вначале нужно обращаться в районную структуру, затем – в структуру региона (субъекта РФ), и в конце – в федеральную структуру. Сразу писать в федеральный орган не имеет смысла – жалобу, скорее всего, перенаправят в районное отделение.

Имейте в виду, что обжаловать нужно не действия сотрудников полиции, а именно бездействие структуры, которая должна была их наказать. Скажем, вы жалуетесь в районную прокуратуру на действия какого-то сотрудника полиции. Если районная прокуратура бездействует, пишите в городскую, областную или республиканскую

прокуратуру. Но в этот раз нужно жаловаться уже не на сотрудников полиции, а на бездействие районной прокуратуры. Достаточно будет приложить копию вашей предыдущей жалобы и копию ответа из районной прокуратуры (а если ответа нет – копию уведомления о вручении или почтового идентификатора), и тогда вышестоящая прокуратура примет меры в отношении нижестоящей.

Жалобы в вышестоящие инстанции нужно писать по такой же схеме и отправлять теми же способами. У них такие же сроки рассмотрения обращений – 30 дней.

Кому писать жалобы

Есть разные мнения о том, кому и как следует писать жалобы. Согласно одной точке зрения, лучше выбрать одну инстанцию и сосредоточиться на ней. Согласно другой, лучше использовать сразу несколько каналов – какой-то из них да сработает. В любом случае после одного-двух обращений в органы власти вы уже поймете, какие из них эффективны, а какие не очень, и будете действовать более целенаправленно. А если жалобу вы пишете первый раз, то лучше наверное использовать все возможные варианты.

Прокуратура

Прокуратура – главная структура, куда нужно обжаловать незаконные действия полиции ("Закон о полиции" ст. 52) да и любых других государственных органов. Прокурор имеет очень широкие полномочия, волен запрашивать из полиции любые документы, допрашивать сотрудников полиции и выносить предписания, обязательные к исполнению.

Структура прокуратуры от нисходящей к восходящей: районная прокуратура – прокуратура субъекта федерации – Генеральная прокуратура РФ.

Полиция

Начальнику районного отделения полиции (ОВД) можно жаловаться на любые незаконные действия его подчиненных. Кроме того, ему можно обжаловать постановление об административном правонарушении, вынесенное его подчиненным (КоАП ст. 30.1 ч. 1 п. 3, ст. 30.2 ч. 3). Правда, эффективность такой жалобы часто оставляет желать лучшего: начальство может попытаться "не заметить" подобного нарушения. Но поскольку жалобу составить проще, чем заявление суд, начните с этого. Если никакого результата нет, тогда уже обращайтесь в районный суд.

Внимание! Вообще-то, обжаловать постановление в суде можно в течение 10 дней. Но если вы пишете жалобу начальнику ОВД, то после получения его решения этот срок начинается заново (КоАП ст. 30.9 ч. 3). То есть схема примерно такая: а) полицейский вынес неправомерное постановление; б) вы в течение 10 дней (КоАП ст. 30.3 ч. 1) пишете жалобу начальнику ОВД, где служит полицейский, отправляете ее по почте или (что лучше) относите лично; в) если через 10 дней (КоАП ст. 30.5 ч. 1) ответа не поступило или поступил ответ, который вас не удовлетворил, тогда уже в течение 10 дней обращайтесь в районный суд; но тут нужно жаловаться уже не на первоначальное постановление, а на решение вышестоящего лица (приложите его ответ либо – если он не ответил – копию своей жалобы и доказательства ее отправки).

Структура МВД от нисходящей к восходящей: начальник ОВД района – ГУВД субъекта федерации – МВД.

Главное управление собственной безопасности

Про департамент собственной безопасности было сказано выше. Это "полиция полиции" – структура, которая занимается внутренними расследованиями. Его сотрудники тоже выполняют план по поимкам "оборотней в погонах", поэтому любая обоснованная жалоба, по которой можно таковых выявить, будет им только на руку. Сюда лучше обращаться, когда работник полиции совершил или готовится совершить преступление, а не просто нарушил некоторые нормы КоАП.

Особенно эффективно жаловаться по телефону, когда есть шанс быстро взять "оборотня". Скажем, сотрудник полиции вымогает у вас взятку и назначает время и место для ее выплаты. В этом случае как раз пригодится управление собственной безопасности: позвоните туда и объясните ситуацию. Скорее всего, вас снабдят мечеными деньгами и записывающей аппаратурой, и с вашей помощью возьмут преступника с поличным.

Структура ДСБ от нисходящей к восходящей: управление собственной безопасности (УСБ) субъекта федерации – Департамент собственной безопасности (ДСБ) МВД.

Другие органы

Можно направлять жалобы в любые другие органы власти – мэрию, администрацию субъекта федерации, администрацию президента России и т. д. Но это уже крайняя мера – после того как не удалось добиться справедливости в прокуратуре, полиции, суде.

Пресса и Интернет

Помогает жалобе внимание журналистов. Пишите и звоните в местные и федеральные газеты, журналы, радиостанции и телеканалы. Если журналистов заинтересует ваша проблема, они могут сделать про это материал, что поможет разрешению ситуации. Тут опять-таки нужно мыслить здраво: если полицейский забыл вам представиться, это вряд ли может быть темой для репортажа. В этом случае достаточно написать начальнику ОВД с просьбой разъяснить сотрудникам нормы российского законодательства.

Кроме того, в эпоху развития сетевых коммуникаций каждый может быть журналистом. Пишите о случившемся в блогах или форумах в Интернете, запишите рассказ о своих злоключениях на камеру и выложите видео на Youtube и иных сайтах, используйте любые другие способы донести информацию до максимального числа людей. Если вы сделали аудио- или видеозапись вашего общения с сотрудником полиции, тоже неплохо выложить все это в Интернете.

Суд

Подробнее о том, как подавать заявление в суд и что в нем писать, мы расскажем в свое время в статье "Суд". Здесь отметим лишь несколько важных вещей.

Обжалование дела об административном правонарушении

Если вы получили постановление об административном правонарушении, с которым не согласны, то можете в 10-дневный срок обжаловать его в суде (КоАП ст. 30.3 ч. 1). Если постановление вынес полицейский или иное уполномоченное лицо (сотрудник таможни или миграционной службы, контролер и т. д.) тогда нужно обжаловать их в районном суде по месту вынесения постановления (КоАП ст. 30.1 ч. 1). Если решение вынес суд – в вышестоящем суде.

Такую жалобу не облагают государственной пошлиной (КоАП ст. 30.2 ч. 5) и рассматривают в течение 10 дней (КоАП ст. 30.5 ч. 1).

Суд принимает одно из следующих решений: отказывает в удовлетворении жалобы; отменяет или изменяет постановление (но при этом не должно усиливаться административное наказание); отменяет постановление и направляет дело по подведомственности на новое рассмотрение другому судье, органу или должностному лицу (КоАП ст. 30.7).

Копию решения суда вам должны выслать в течение 3 суток (КоАП ст. 30.8 ч. 2). Решение суда можно опротестовать в надзорном порядке.

Обжалование преступных действий сотрудников полиции

Если прокурор найдет в действиях сотрудников полиции состав преступления, он может санкционировать возбуждение уголовного дела. Дальше оно проходит в порядке уголовного судопроизводства, и вы будете выступать в качестве потерпевшего или свидетеля.

Судебный процесс в порядке гражданского судопроизводства

Наконец, вы можете подать на полицейских или МВД в порядке гражданского судопроизводства. Процесс этот описан в Главе №15 Гражданского процессуального кодекса РФ. В суде можно также обжаловать действия прокуратуры, управления собственной безопасности и любой другой госструктуры.

Иск нужно предъявлять в районный суд по месту вашего жительства или по месту нахождения соответствующего отделения полиции (ГПК ст. 254 ч. 2). В суд можно подать в течение 3 месяцев со дня, когда вам стало известно о нарушении ваших прав и свобод (ГПК ст. 256 ч. 1). Если вы пропустили срок по уважительной причине, вы все равно можете подать заявление, но на предварительном судебном заседании объяснить причины. Если судью они удовлетворят, дело продолжат (ГПК ст. 256 ч. 2).

Суд рассматривает дело в течение 10 дней, а если дело дошло до Верховного Суда РФ – в течение 2 месяцев (ГПК ст. 257 ч. 1). Кстати, неявка кого-то из участников процесса (вас или представителей органа, действия которого вы обжалуете) не препятствует рассмотрению дела (ГПК ст. 257 ч. 2). Таким образом, вы, если хотите, можете послать заявление по почте и попросить суд рассмотреть его без вашего участия.

Признав заявление обоснованным, суд обязывает соответствующий орган устранить нарушение.

Отдельно можно потребовать компенсацию морального вреда и упущенной выгоды. Подробнее об этом читайте главу №59 "Обязательства вследствие причинения вреда" Гражданского кодекса РФ (ч. 2).

Примерный алгоритм

Если сотрудник полиции...

... не представился, не назвал причину обращения, не показал удостоверение, не имел при себе жетона с личным номером, вел себя невежливо, обращался к вам на "ты", а не на "вы" – пишите жалобу начальнику ОВД того района, где все произошло, с просьбой "разъяснить сотруднику полиции нормы российского законодательства". Можно еще обратиться в районную прокуратуру и УСБ, но вряд ли они станут этим заниматься: по сути это дисциплинарное нарушение, за которое полицейского должно наказать начальство.

... проигнорировал заявление о правонарушении, не выдал талон-уведомление о принятии заявления, затягивает сроки расследования, отказывается возбуждать уголовное дело, прекращает его без веских оснований – это уже нарушение УПК. Нужно написать жалобу всем, кому только можно: начальнику районного ОВД или той структуры, которая проводит расследование, в районную прокуратуру, УСБ. Можно также обратиться в районный суд. В жалобе нужно попросить "устранить нарушение закона" и "привлечь к ответственности сотрудника полиции, допустившего неправомерные действия". Внимание! Если что-то из действий сотрудника полиции, на ваш взгляд, подходит под следующее определение: "Совершение... действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства" – тогда в жалобе в прокуратуру и УСБ попросите "возбудить уголовное дело по статье 286 УК РФ" (превышение должностных полномочий).

... оформил протокол и (или) постановление о правонарушении, которого вы не совершали; оформил их с ошибками (скажем, не оформил протокол, хотя вы не были согласны с фактом правонарушения либо определил наказание, которое не предусмотрено законом, либо вынес решение по статье, которая лежит за пределами его компетенции) – прежде всего, нужно писать жалобу начальнику районного ОВД. Если это не помогло, то в течение 10 дней обжалуйте решение в районном суде по месту вынесения решения. В жалобе и в заявлении в суд попросите отменить решение как необоснованное или незаконное. В районную прокуратуру и УСБ тут обращаться вряд ли стоит - разве что полицейский совершил какие-то совсем грубые правонарушения.

... необоснованно потребовал предъявить документы, необоснованно доставил вас в отделение полиции, не выдал копию протокола или постановления, не известил по вашей просьбе родственников, начальство и адвоката, провел досмотр с нарушениями (без оснований, протокола или понятых) – это все грубейшие нарушения КоАП. Тут опять-таки нужно писать всем, кому только можно: начальнику ОВД того района, где все произошло, в районную прокуратуру, УСБ. В жалобе попросите "провести

служебную проверку в отношении сотрудника полиции" и "привлечь его к ответственности". Если имело место превышение должностных полномочий (см. двумя абзацами выше) или "заведомо незаконное задержание", тогда в жалобах в прокуратуру и УСБ попросите также "возбудить уголовное дело по статьям 286 и 301 УК РФ". Также можно подать в суд в порядке гражданского судопроизводства.

... вымогал взятку, угрожал побоями или убийством, избил вас, ограбил, оскорбил, украл или испортил вещи, сделал еще что-то из того, что однозначно подпадает под Уголовный кодекс – обращайтесь в районную прокуратуру с письменным заявлением, где просите "провести служебную проверку" и "возбудить уголовное дело по статьям ... (указываем статьи УК РФ, под которые подпадают действия полицейского)...". Лучше, конечно, прийти в прокуратуру и вручить заявление лично. Именно эта структура может возбудить уголовное дело в отношении сотрудника полиции. Еще помогает звонок и аналогичная жалоба в УСБ. Кроме того, изучите подследственность (см. "Подследственность") – может быть, преступления, которые совершил полицейский, должны расследовать также другие структуры. Если вам известны фамилия, имя, должность и место работы полицейского, можно теоретически сразу подать на него в суд в порядке частного обвинения (читайте статью о делах частного обвинения в разделе "Ссылки" главы "Техническая информация").

Если начальник ОВД игнорирует вашу жалобу – пишите жалобу начальнику ГУВД (города, области, республики). Если и он ее игнорирует – пишите министру внутренних дел, а также в другие органы власти.

Если районная прокуратура игнорирует вашу жалобу – пишите жалобу в прокуратуру города / области / республики. Если и она вас игнорирует – пишите Генеральному прокурору РФ.

Если управление собственной безопасности игнорирует вашу жалобу – обращайтесь в Департамент собственной безопасности МВД.

В конце всех жалоб оставляйте следующую просьбу: "Прошу проинформировать меня в письменном виде о принятых мерах и их результатах в установленные законом сроки".

И еще раз самое главное

- 1) В любом отделении полиции должны принять любое ваше заявление и выдать талон о его принятии.
- 2) Если не принимают – звоните в дежурную часть (02 или 112) и УСБ.
- 3) Если не расследуют дело – письменно жалуйтесь в суд и прокуратуру.
- 4) Если вам, как свидетелю, угрожает опасность – требуйте участия в программе по защите свидетелей.
- 5) Соблюдайте закон!

- 6) Когда к вам подходит полицейский – попросите представиться и показать удостоверение.
- 7) Будьте вежливы!
- 8) Необязательно иметь при себе паспорт, достаточно любого документа.
- 9) Доставка в отделение полиции возможно, только если вы совершили серьезное правонарушение или у вас нет документов.
- 10) Досмотр вещей и личный досмотр может проходить только с составлением протокола и в присутствии двух понятых.
- 11) Если полицейский неправомерно наложил на вас штраф или предупреждение – пишите жалобу его начальнику, а если не помогло, обжалуйте это решение в суде.
- 12) Если полицейские нарушил закон, обращайтесь в дежурную часть (02 или 112), УСБ, прокуратуру, СМИ. Обзаведитесь доказательствами.

Техническая информация

Как узнать контакты организаций

Адреса и телефоны государственных организаций можно узнать в справочнике "Желтые страницы" и его сетевых версиях. Кроме того, поищите информацию на сайтах города или района – обычно там выложены контакты местных госструктур.

На сайте МВД РФ в разделе "Контакты" mvd.ru/contacts/receiving можно посмотреть адреса, телефоны и сайты различных департаментов министерства и управлений внутренних дел. ГУВД по нужному региону можно найти поисковыми системами. А на сайте Генеральной прокуратуры РФ в разделе "Структура" genproc.gov.ru/structure выложены телефоны, адреса и сайты прокуратур российских регионов (genproc.gov.ru/structure/subjects). В свою очередь на сайтах региональных прокуратур и ГУВД выложены контакты всех городских и районных прокуратур и отделений полиции региона.

Кроме того, адрес и телефон практически любого отделения полиции можно найти на сайте 112.RU. Для этого нужно зайти в раздел "Ближайшие органы охраны правопорядка" (112.ru/services/nearOrg/index.shtml) и последовательно выбрать федеральный округ, субъект РФ, административную единицу (город, сельский район), район города или название села, и сайт выдаст контакты всех органов МВД, обслуживающих этот район. А в разделе "Участковый" (112.ru/services/uum/index.shtml) можно найти контакты вашего участкового. К сожалению, поиск по прокуратурам и другим государственным органам налажен не так хорошо. При попытках найти районную прокуратуру сайт чаще всего дает прокуратуру субъекта РФ.

А вот контакты управлений собственной безопасности в разных регионах найти непросто. У Департамента собственной безопасности МВД РФ нет официального сайта, а на сайте МВД выложены только контакты центральных структур ДСБ (mvd.ru/mvd/structure/unit/security). Так что контакты отделений этой

законспирированной организации надо искать какими-то другими способами – через поисковые системы или указанные выше телефонные справочники.

Наконец, в большинстве российских городов есть справочная служба (обычно это номер 09 со стационарного телефона), куда можно позвонить и узнать контакты интересующей вас организации.

Как узнать текст законов

Две главные информационные системы по российскому законодательству – "КонсультантПлюс" consultant.ru и "Гарант" garant.ru. На их сайтах можно бесплатно ознакомиться практически со всеми законами и подзаконными актами, действующими в России. Тексты регулярно обновляются в соответствии с изменениями и дополнениями в законодательстве, так что на сайтах всегда самая актуальная версия закона.

Системой "КонсультантПлюс" удобнее всего пользоваться через Интернет-версию по адресу base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=home. Здесь крайне удобная система поиска плюс есть перекрестные ссылки на другие статьи и законы. Правда, многие второстепенные законы, постановления правительства, приказы министерств доступны лишь по будням с 20-00 до 24-00 или выходным и праздничным дням (время московское). А некоторые документы с недавних пор и вовсе перестали быть доступны в Интернете и существуют только в коммерческой версии.

Система "Гарант" также имеет Интернет-версию iv.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm. В ней список текстов, доступных в любое время, в целом шире, чем у "КонсультантаПлюс". А те документы, которые не доступны круглосуточно, появляются на сайте с 18 до 24 часов по рабочим дням (время московское).

Другие системы, существующие в Интернете, сильно проигрывают вышеназванным как в удобстве использования, так и в широте охвата. Тем не менее, основные кодексы и важнейшие законы можно найти на сайтах Правотека.Ру (pravoteka.ru), "Кодекс" (kodeks.ru), "Кадис" (kadis.ru) и др.

Об актуальных изменениях в законодательстве можно узнать из нескольких источников. Вновь принятые законы и подзаконные акты должны быть опубликованы в "Российской газете", "Парламентской газете" и "Собрании законодательства Российской Федерации". Именно после публикации они вступают в силу.

Иногда тексты законов можно найти на сайтах профильных госорганов. Правда, государственные ведомства явно не заботит актуальность текстов и удобство навигации. Иногда закон может быть выложен в формате pdf или png (отсканированный текст). Так что толку от них немного.

На наш взгляд, одна из главных мер, которая поможет ликвидировать правовой нигилизм в нашей стране – создание бесплатной единой информационной системы, где будут круглосуточно доступны все действующие в России нормативно-правовые акты. Создать ее можно либо с нуля, либо по договору с одной из уже существующих систем.

Полезные ссылки

"Милиция проверяет Ваши документы и регистрацию в общественном месте" (avp.travel.ru/pravo/dulnev_registr.htm) – весьма популярный в свое время текст Бориса Дульнева. Есть подробное юридическое толкование понятия регистрации и образцы жалоб на действия сотрудников полиции. Правда, некоторая информация уже устарела: так, срок для регистрации составляет уже не 10, а 90 дней, а после принятия нового Устава ППС в 2009 г. изменились номера и формулировки многих статей, упомянутых в тексте. Но для общего развития почитать стоит.

"Пособие активисту. Юридические и практические советы при общении с милицией" (revlib.narod.ru/abc_broshura.html) – книга предназначена для активистов оппозиционных движений, но и обычные граждане найдут в ней много полезной информации.

"Дела частного обвинения" (<http://nepofigizm.ru/blog/likbez/11.html#more-364>) – короткая статья о делах частного обвинения (нанесение легкого вреда здоровью, побои, клевета, оскорбления), по которым можно обращаться сразу в суд, минуя полицию.

"Произвол сотрудников ЧОП" (nepofigizm.ru/blog/likbez/15.html) – статья о том, как защитить себя от произвола сотрудников ЧОП (частных охранных предприятий).

ГАИ.Ру (gai.ru) - полезная информация для автомобилистов, в том числе правовые аспекты деятельности сотрудников ДПС.

Форум сотрудников МВД (police-russia.ru) - весьма полезный ресурс, где общаются бывшие и нынешние полицейские. Особенно полезен раздел "Отвечаем на вопросы граждан".

Юридический форум (forum.yurclub.ru) - предназначен для профессиональных юристов, но и простым гражданам могут дать полезные советы в разделах "Уголовное право и процесс" и "Песочница".

Право на фотосъемку (antirao.ru/faq/nophoto) – подробный анализ права на фотосъемку, которую сотрудники полиции и другие лица часто пытаются запретить в различных местах.

Сообщество "Твои права" в "Живом журнале" tvoiprava.livejournal.com. Основная цель сообщества – помощь в составлении обращений в госорганы.

Пожелания исполнительной и законодательной власти

Большинство проблем, возникающих у граждан с полицией, связаны не с ошибками или недочетами в законодательстве, а с недостаточно профессиональной работой органов МВД. И это претензия не к законодательной, а к исполнительной ветви власти. Мы не дождемся исполнения законов, пока не будет налажена качественная работа правоохранительных органов. А это возможно только после радикального повышения зарплаты, проведения чисток, набора новых сотрудников полиции и последующего жесткого контроля за их деятельностью.

Впрочем, законодателям также есть над чем поработать. Пресловутый "Закон о полиции", вступивший в силу в марте 2011 г., мало что поменял, а в чем-то даже ухудшил ситуацию (полицейские существенно расширили полномочия). Уже сегодня можно минимизировать вред от полицейских и улучшить криминогенную обстановку в стране путем нескольких несложных изменений.

Четко определить причины для проверки документов, досмотра, доставления и задержания. Как видно из текста, определение причин для проверки документов, досмотра, доставления и задержания отдано на откуп полицейским, чем они активно пользуются. В Административном кодексе необходимо четко перечислить ситуации, в которых полицейский может проверять документы и досматривать граждан (не "при наличии достаточных оснований...", а, скажем, "если гражданин совершил правонарушение"). То же самое касается доставления и задержания.

Ввести наказание за препятствование видеосъемке и аудиозаписи действий полицейских. Часто видео- или аудиозапись – единственное доказательство того, что сотрудник МВД нарушил закон. Понимая это, полицейские не дают снимать их на видеокамеру или записывать на диктофон. Никаких правовых оснований для этого нет, но им это часто удается с помощью запугивания и угроз. Считаю нужным ввести ответственность за препятствование съемке сотрудников полиции при исполнении служебных обязанностей. Пусть видеозапись, где полицейский кричит "Убери камеру!", уже будет доказательством правонарушения.

Определить наказание за введение граждан в заблуждение. Полицейские в общении с гражданами часто вольно цитируют законы, придумывают несуществующие правовые нормы или "забывают" о существующих. И если гражданин может не быть осведомлен о каких-то нормах или не помнить их текст дословно, то знание и защита закона – прямая обязанность сотрудника полиции. Считаю нужным ввести ответственность для тех сотрудников полиции, которые вводят граждан в заблуждение относительно их прав и обязанностей.

Упразднить статью 19.15 Административного кодекса. Необходимо избавиться от системы регистрации российских граждан в их собственной стране. Подобной системы нет почти нигде в мире. Она ни в коей мере не помогает укреплять безопасность страны, а становится лишь еще одним поводом для полицейских вымогать деньги с людей, не совершивших никакого общественно опасного деяния. Если власти не готовы к полной отмене регистрации, для начала можно хотя бы убрать из административного кодекса наказание за ее отсутствие.

Упразднить статью 20.21 Административного кодекса. "Появление в общественных местах в состоянии опьянения... оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность", на наш взгляд, не должно считаться правонарушением, особенно в такой невнятной формулировке (кто и как определяет, оскорбил ли пьяный человек общественную нравственность или нет?). Если пьяный человек совершает мелкое хулиганство или иным образом нарушает закон, тогда его можно привлекать к ответственности. Если нет, то он может спокойно идти по своим делам. Если же он не может передвигаться, то полицейский должен просто вызвать скорую помощь.

Отменить постановку на миграционный учет ("регистрацию") для временно пребывающих в России иностранцев. Нужно отменить систему регистрации

иностранных граждан в России. Пограничная служба и так контролирует въезд и выезд людей из страны и может поделиться сведениями с Федеральной миграционной службой. Зачем ФМС дополнительно контролировать людей, временно находящихся в стране, при том, что они не оформляют ни разрешения на временное проживание, ни разрешения на работу, ни вида на жительство – непонятно. Единственное, к чему приводит такой закон – к обогащению сотрудников полиции, вымогающих у иностранцев взятку за "отсутствие регистрации".

Повысить административные штрафы. Как видно из текста, большинство административных правонарушений наказываются крайне мягко. Особенно это заметно по суммам штрафов. Мало кого напугает угроза уплаты ста рублей. Чтобы нормы КоАП соблюдались, штрафы, на наш взгляд, нужно повысить минимум в 5-10 раз.

Ввести административное наказание за употребление всех алкогольных напитков в общественном месте. Сегодня только сильноалкогольные напитки запрещено пить в общественном месте. Считаем нужным и правильным полностью запретить употребление алкогольных напитков в общественных местах. На наш взгляд, это улучшит обстановку с правопорядком на улицах российских городов, ибо алкоголь даже в незначительных дозах повышает агрессию и неадекватность любого человека.

Сократить срок, необходимый для ответа госструктур гражданам, с тридцати дней до семи. Недели вполне достаточно, чтобы сделать предварительную проверку заявления. Если же оно потребует детального и длительного расследования, то в исключительных случаях этот срок может быть продлен. Иначе переписка с государственными органами затягивается на годы. Психологически сложно писать обращение в госорганы, зная, что ответ тебе придет через месяц. Хотя недели обычно вполне достаточно.

Автор: Артем Русакович, при участии Сергея Харитича и Валии Гафаровой

Случаи из практики

"Первое дело стажера" (users.livejournal.com/marchcat_/277930.html) - пример обжалования неправомерных действий сотрудника МВД по телефону непосредственно в момент общения. В данном случае контролирующие органы сработали довольно оперативно, что происходит далеко не всегда. Впрочем, о последствиях этого происшествия для сотрудника-стажера судить сложно - возможно, он отделался выговором.

"Подвиг майора" (users.livejournal.com/marchcat_/69493.html) - пример общения с сотрудником МВД. Информация по законодательной части уже устарела, но в целом схема верная. Тут тоже повезло, что полицейский (милиционер), хоть и нарушил закон, но оказался не слишком агрессивным.

"Я приношу вам извинения... частично" (users.livejournal.com/marchcat_/87779.html) - еще один пример общения с сотрудниками МВД. В данном случае можно запомнить, что коллеги очередного оборотня в погонах могут быть более адекватными - можно попробовать обратить их внимание на нарушение закона.

Два письма ([первое](#) и [второе](#)) - короткая жалоба на нарушение Устава Патрульно-постовой службы и адекватный ответ от руководства соответствующего управления.

Эпистолярный роман ([часть 1](#), [часть 2](#), [часть 3](#), [часть 4](#), [часть 5](#), [часть 6](#), [часть 7](#)) - история о незаконном задержании и последующем долгом процессе обжалования действий сотрудников МВД. В данном случае начальство отнеслось к грубейшему нарушению КоАП очень снисходительно - сотрудники МВД отделались легким испугом.

Избиение в метро ([часть 1](#), [часть 2](#), [часть 3](#), [часть 4](#)) - история о незаконном задержании и избиении фотокорреспондента в московском метро. После хождения по разным инстанциям человек получил отказ и от суда, и от прокуратуры, и от полицейского начальства. Полицейский, избивший человека, ушел от наказания и продолжил работу в органах внутренних дел. К сожалению, такое случается повсеместно.

Нормативно-правовые акты

Конституция РФ

Кодексы

Кодекс РФ об административных правонарушениях

Кодекс г. Москвы об административных правонарушениях

Уголовно-процессуальный кодекс РФ

Уголовный кодекс РФ

Гражданский процессуальный кодекс РФ

Законы

Закон о полиции

Закон об оружии

Закон о государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства

Закон о порядке рассмотрения обращений граждан РФ

Постановления правительства

Постановление правительства РФ от 31 декабря 2004 г. N 894 "Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера вызова экстренных оперативных служб"

Постановление правительства РФ от 17 июля 1995 г. N 713 "Об утверждении правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию"

Постановление правительства РФ от 1 октября 2012 г. № 1002 "Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации"

Приказы министерств и ведомств

Приказ МВД России от 01.03.2012 N 140 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях"

Устав Патрульно-постовой службы (утвержден приказом МВД РФ от 29 января 2008 г. N 80)